

บทที่ ๑
บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์ วัตถุประสงค์ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้กำหนดแผนยุทธศาสตร์และแนวทางในการพัฒนา เป็นการแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายที่จะดำเนินการพัฒนาในอนาคต โดยแผนดังกล่าวสอดคล้องกับแผนเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่นองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นหน่วยบริหารราชการส่วนท้องถิ่น

ตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ บทบาท อำนาจหน้าที่ และความรับผิดชอบมี ความเป็นอิสระพอสมควร ความสำคัญในรัฐธรรมนูญฉบับปัจจุบัน ให้ความสำคัญการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดกรอบความเป็นอิสระในการกำหนดนโยบายที่จะดำเนินการบริหารด้านต่าง ๆ ตามอำนาจหน้าที่ของตนเอง ประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ โดยถ่ายโอนภารกิจในการให้บริการสาธารณะที่จำเป็น และรายได้ที่รัฐจัดเก็บ ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพิ่มขึ้น การดำเนินการบริการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุก ๆ ด้านให้เกิดประโยชน์สูงสุด มีความโปร่งใส สามารถตรวจสอบได้ทุกขั้นตอน การวางแผนในการดำเนินการบริหารจึงเป็นกลไกที่สำคัญ ที่ทำให้การบริหารเป็นรูปแบบและมีทิศทาง การกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาที่สมดุลและมีประสิทธิภาพ จะส่งผลให้ องค์การบริหารส่วนตำบลสามารถดำเนินการบริหารเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ แก้ปัญหาได้ถูกจุด อันเกิดประโยชน์ แก่ส่วนรวม และทำให้บรรลุตามความมุ่งหมายและเกิดประโยชน์อย่างสูงสุดแก่ประชาชนซึ่งแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา มีเค้าโครงดังนี้

บทที่ ๑ บทนำ

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยนำเสนอ ดังนี้

- ๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
- ๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ข้อมูลสภาพทั่วไป ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น และจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) เพื่อประกอบการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยนำเสนอ ดังนี้

๒.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ทรัพยากรธรรมชาติ กลุ่มองค์กรประชาสังคม กลุ่มธุรกิจท้องถิ่น เป็นต้น หรือข้ออื่น ๆ ที่จำเป็นสำหรับการพัฒนาท้องถิ่น

/๒.๒ ข้อมูล...

-๒-

๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น ได้แก่ โครงสร้างและกระบวนการบริหารงานบุคคลงบประมาณ และเครื่องมืออุปกรณ์ต่าง ๆ โครงสร้างผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น

๒.๓ ข้อมูลจุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิษา

บทที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์

องค์ประกอบ ประกอบด้วย การแสดงความเชื่อมโยงแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ คสช. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนระดับชาติ (National Plan) นโยบายของรัฐบาล นโยบายประชารัฐ และตามแนวทางเศรษฐกิจพอเพียง ประกอบด้วย การวิเคราะห์ศักยภาพการพัฒนาท้องถิ่น วิสัยทัศน์ (Vision) และพันธกิจ (Mission) และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น(Local development) โดยนำเสนอ ดังนี้

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

- การพัฒนาตามยุทธศาสตร์ คสช. แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาพื้นที่ นโยบายของรัฐบาล ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด (แผนพัฒนาจังหวัด) ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด ยุทธศาสตร์อำเภอ (แผนอำเภอ)

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

- ผลการวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นตามประเด็นการพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย ขอบข่ายและปริมาณของปัญหา พื้นที่เป้าหมาย กลุ่มเป้าหมาย และการคาดการณ์แนวโน้มในอนาคต

- ผลการวิเคราะห์ผังเมืองรวมหรือผังเมืองเฉพาะเพื่อกำหนดแนวทางการพัฒนาทางกายภาพในมิติพื้นที่

- ผลการวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสถานภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสผลการพัฒนาในอนาคตของท้องถิ่น ด้วยเทคนิค SWOT Analysis (จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค)

- ผลการวิเคราะห์การพัฒนาแบบบูรณาการ (Integration) ในเชิงพื้นที่และการพัฒนาท้องถิ่นสู่ความเชื่อมโยงการพัฒนาระดับอำเภอ จังหวัด ภาคใต้และประเทศ

๓.๓ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.

๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์

บทที่ ๔รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

องค์ประกอบ ประกอบด้วย ประเด็นยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนาและตัวชี้วัด รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ หน่วยงานรับผิดชอบหลัก และความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม โดยนำเสนอดังนี้

๔.๑ประเด็นยุทธศาสตร์ แนวทางการพัฒนา และตัวชี้วัด

๔.๒รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์

๔.๓หน่วยงานรับผิดชอบหลัก

๔.๔ความเชื่อมโยงของแผนยุทธศาสตร์ในภาพรวม

/บทที่ ๕...

บทที่ ๕ การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

องค์ประกอบ ประกอบด้วย กรอบและแนวทางในการติดตามและประเมินผล ระเบียบ วิธีในการติดตามและประเมินผล และกำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล โดยนำเสนอ ดังนี้

- ๕.๑ กรอบและแนวทางการติดตามและประเมินผล
- ๕.๒ ระเบียบ วิธีในการติดตามและประเมินผล
- ๕.๓ กำหนดเครื่องมือที่ใช้ในการติดตามและประเมินผล

ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ดี

๑. เป็นลักษณะของการกำหนดวิธีการดำเนินงานล่วงหน้าในแต่ละจุดหมายของการพัฒนาจะดำเนินการโดยวิธีการใดและมีการกำหนดจุดมุ่งหมายที่ต้องการจะบรรลุได้อย่างชัดเจนทั้งด้านคุณภาพ ปริมาณ กลุ่มเป้าหมายและเวลา
๒. เป็นการทำงานในเชิงรุกที่มุ่งจะเข้าไปเอาชนะปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งป้องกันมิให้เกิดปัญหาอุปสรรคซ้ำซ้อนขึ้นมาอีก โดยการอาศัยข้อมูลในอดีตสถานการณ์ในปัจจุบัน และแนวโน้มในอนาคตตลอดถึงศักยภาพขององค์กรและระเบียบกฎเกณฑ์ต่างๆ ตลอดจนความจำเป็นเร่งด่วนมาประกอบการพิจารณา
๓. เป็นรูปแบบที่สามารถนำไปปฏิบัติให้บรรลุถึงเจตนารมณ์ได้จริงโดยแนวทางการดำเนินการของแผนจะต้องมีความเป็นไปได้ในทางปฏิบัติตั้งอยู่บนพื้นฐานของความเป็นจริง และอยู่บนหลักเหตุและผล
๔. เป็นรูปแบบปฏิบัติสัมพันธ์ที่ตระหนักรู้ระหว่างองค์กรและสิ่งแวดล้อมแผนยุทธศาสตร์จะต้องมีความยืดหยุ่นหรือปรับปรุงได้ง่ายเพื่อให้ทันต่อสภาพการเปลี่ยนแปลงของสิ่งแวดล้อมหรือปัจจัยภายนอกที่ส่งผลกระทบต่อ การปฏิบัติงานขององค์กร
๕. เป็นเครื่องมือในการยึดโยงค่านิยมและวัฒนธรรมองค์กรเข้าด้วยกันผู้ปฏิบัติงานในองค์กรมีความรู้สึกเป็นภารกิจที่จะต้องร่วมกันปฏิบัติเพื่อให้บรรลุจุดมุ่งหมายร่วมกัน

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางในการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
๒. เพื่อให้การพัฒนาท้องถิ่นมีทิศทางสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ และนโยบายในการพัฒนาท้องถิ่น
๓. เพื่อให้สามารถนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและสนองตอบความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นได้อย่างแท้จริง
๔. เพื่อเป็นแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิษา

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนพัฒนายุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นรับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนาและประเด็นที่เกี่ยวข้องตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับสภาพพื้นที่ เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนชุมชนมาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

/๒. คณะ...

-๕-

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูล นำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
๓. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเพื่อเสนอผู้บริหารท้องถิ่น
๔. ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา และประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. ท้องถิ่นมีจุดมุ่งหมายและแนวทางการพัฒนาที่ชัดเจน
๒. ท้องถิ่นสามารถจัดสรรและบริหารทรัพยากรที่มีอยู่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ
๓. ผู้บริหารบริหารจัดการได้อย่างเหมาะสม และสอดคล้องกับความต้องการของชุมชนอย่างมีประสิทธิภาพ
๔. แนวทางพัฒนาเป็นการประสานความร่วมมือระหว่างองค์กรต่าง ๆ ทั้งภาครัฐและเอกชน และมีชุมชนมีส่วนร่วมในการกำหนดแนวทางการพัฒนา
๕. สามารถกำกับดูแล ติดตามและประเมินผลการพัฒนาได้