

บทที่ ๓

แผนยุทธศาสตร์

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น

การวางแผนถือเป็นกลไกสำคัญประการหนึ่งที่จะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบรรลุจุดมุ่งหมายของการบริหารการพัฒนาท้องถิ่นได้ โดยใช้ยุทธศาสตร์ที่เหมาะสม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำเป็นต้องวางแผนการใช้ทรัพยากรให้คุ้มค่าและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนทั้งในปัจจุบันและอนาคต มีการปฏิบัติตามแผนโครงการที่กำหนดให้เกิดสัมฤทธิ์ผลในช่วงเวลาที่กำหนด มีการควบคุม ติดตาม วัดและประเมินผล โดยการบริหารจัดการตามแผน แผนงาน โครงการนั้น จะต้องเป็นการบริหารจัดการที่ดี มีความโปร่งใส และพร้อมที่จะให้มีการตรวจสอบทั้งโดยหน่วยงานของรัฐ และประชาชน ทั้งนี้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ ได้แก่ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนกระทรวง แผนกรม และรัฐวิสาหกิจต่าง ๆ ซึ่งเป็นแผนพัฒนาระดับชาติ ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดและแผนจังหวัดในระดับจังหวัด ตลอดจนยุทธศาสตร์การพัฒนาอำเภอและแผนการพัฒนาอำเภอในระดับอำเภอ ซึ่งในการกำหนดยุทธศาสตร์และแผนพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอนั้น ทั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และประชาชนจะต้องมีส่วนเกี่ยวข้องอยู่ด้วย

ดังนั้น เพื่อแสดงถึงความเชื่อมโยงและสอดคล้องของแผนพัฒนาระดับชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนพัฒนาระดับจังหวัดและอำเภอ อันจะเป็นประโยชน์ในการนำมาวิเคราะห์ใช้วางแผนพัฒนาท้องถิ่น จึงขอนำเสนอแผนพัฒนาระดับต่าง ๆ และนโยบายของรัฐบาล ดังนี้

นโยบายของรัฐบาล

นโยบายของรัฐบาล นางสาวยิ่งลักษณ์ ชินวัตร ที่ใช้แถลงต่อรัฐสภาในวันที่ ๒๓-๒๔ สิงหาคม ๒๕๕๔ นี้ ซึ่งเป็นยุทธศาสตร์การบริหารราชการแผ่นดิน โดยแบ่งการดำเนินการเป็น ๒ ระยะ คือ ระยะเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก และระยะการบริหารราชการ ๔ ปี ดังต่อไปนี้

๑) นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก เป็นภารกิจเร่งด่วนที่จะต้องดำเนินนโยบายในการสร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการจากภาวะเงินเฟ้อและราคาน้ำมัน รวมทั้งการยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนโดยการเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งให้แก่ระบบเศรษฐกิจ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน โดยเฉพาะการให้สินเชื่อเพื่อประกอบอาชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อย และกลุ่มเกษตรกร รวมทั้งยกระดับราคาสินค้าเกษตร การเพิ่มรายได้ให้แก่แรงงานและผู้ที่ยังจบการศึกษาระดับปริญญาตรี การให้เบี้ยยังชีพรายเดือนแบบขั้นบันไดแก่ผู้สูงอายุ นอกจากนั้นจะดำเนินการเร่งการเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งภายในประเทศและนอกประเทศ เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจประกอบด้วย ๘ นโยบาย ดังต่อไปนี้

๑. นโยบายเร่งด่วนที่จะเริ่มดำเนินการในปีแรก

- ๑.๑ สร้างความปรองดองสมานฉันท์ของคนในชาติและฟื้นฟูประชาธิปไตย
- ๑.๒ กำหนดให้การแก้ไขและป้องกันปัญหายาเสพติดเป็น “วาระแห่งชาติ”
- ๑.๓ ป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบในภาครัฐอย่างจริงจัง
- ๑.๔ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการและเร่งรัดขยายเขตพื้นที่ชลประทาน
- ๑.๕ เร่งนำสันติสุขและความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนกลับมาสู่พื้นที่จังหวัดชายแดนใต้

๑.๖ เร่งฟื้นฟู...

-๒๗-

- ๑.๖ เร่งฟื้นฟูความสัมพันธ์และพัฒนาความร่วมมือกับประเทศเพื่อนบ้านและนานาชาติ ประเทศ
- ๑.๗ แก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนและผู้ประกอบการเนื่องจากภาวะเงินเฟ้อ และราคาน้ำมันเชื้อเพลิง
- ๑.๘ ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเพิ่มกำลังซื้อภายในประเทศ สร้างสมดุลและความเข้มแข็งอย่างมีคุณภาพให้แก่ระบบเศรษฐกิจมหภาค
- ๑.๙ ปรับลดภาษีเงินได้นิติบุคคล ให้เหลือร้อยละ ๒๓ ในปี พ.ศ.๒๕๕๕ และลดลงเหลือร้อยละ ๒๐ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๖
- ๑.๑๐ ส่งเสริมให้ประชาชนเข้าถึงแหล่งเงินทุน
- ๑.๑๑ ยกระดับราคาสินค้าเกษตรและให้เกษตรกรเข้าถึงแหล่งเงินทุน
- ๑.๑๒ เร่งเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยวทั้งในและนอกประเทศ
- ๑.๑๓ สนับสนุนการพัฒนางานศิลปหัตถกรรมและผลิตภัณฑ์ชุมชนเพื่อการสร้างเอกลักษณ์และการผลิตสินค้าในท้องถิ่น
- ๑.๑๔ พัฒนาระบบประกันสุขภาพ
- ๑.๑๕ จัดหาเครื่องคอมพิวเตอร์แท็บเล็ตให้แก่โรงเรียน
- ๑.๑๖ เร่งรัดและผลักดันการปฏิรูปการเมืองที่ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างกว้างขวาง

๒. นโยบายความมั่นคงของรัฐ

- ๒.๑ เติบโตทุนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์
- ๒.๒ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ
- ๒.๓ พัฒนาและเสริมสร้างความร่วมมือระหว่างประเทศ
- ๒.๔ พัฒนาระบบการเตรียมพร้อมแห่งชาติ
- ๒.๕ เร่งดำเนินการแก้ไขปัญหายาเสพติด องค์กรอาชญากรรม การค้ายาเสพติด ผู้หลบหนีเข้าเมือง แรงงานต่างด้าวผิดกฎหมาย และบุคคลที่ไม่มีสถานะชัดเจน

๓. นโยบายเศรษฐกิจ

- ๓.๑ นโยบายเศรษฐกิจมหภาค
- ๓.๒ นโยบายสร้างรายได้
- ๓.๓ นโยบายปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ
- ๓.๔ นโยบายโครงสร้างพื้นฐานและการพัฒนาระบบรางเพื่อขนส่งมวลชน การบริหารจัดการระบบขนส่งสินค้าและบริการ
- ๓.๕ นโยบายพลังงาน
- ๓.๖ นโยบายเทคโนโลยีสารสนเทศ

๔. นโยบายสังคมและคุณภาพชีวิต

- ๔.๑ นโยบายการศึกษา
- ๔.๒ นโยบายแรงงาน
- ๔.๓ นโยบายการพัฒนาสุขภาพของประชาชน
- ๔.๔ นโยบายศาสนา ศิลปะ และวัฒนธรรม
- ๔.๕ นโยบายความมั่นคงของชีวิตและสังคม

๕. นโยบาย...

-๒๘-

๕. นโยบายที่ดินทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - ๕.๑ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรป่าไม้และสัตว์ป่า
 - ๕.๒ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง
 - ๕.๓ ดูแลรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมและเร่งรัดการควบคุมมลพิษ
 - ๕.๔ สร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ประโยชน์ที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติ
 - ๕.๕ ส่งเสริมและสร้างความตระหนักและจิตสำนึกทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 - ๕.๖ ส่งเสริมให้มีการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ
 - ๕.๗ สร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับและปรับตัวต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและพิบัติภัยธรรมชาติ
 - ๕.๘ พัฒนาศักยภาพในการบริหารจัดการด้านทรัพยากร ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๖. นโยบายวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัย และนวัตกรรม
 - ๖.๑ เร่งพัฒนาให้ประเทศไทยเป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้
 - ๖.๒ เร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัย และครูวิทยาศาสตร์ให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ
 - ๖.๓ สนับสนุนและส่งเสริมให้เกิดการลงทุนและความร่วมมือระหว่างภาครัฐและเอกชน
 - ๖.๔ จัดระบบบริหารงานวิจัยให้เกิดประสิทธิภาพสูง
 - ๖.๕ ส่งเสริมการใช้ข้อมูลเทคโนโลยีอวกาศและภูมิสารสนเทศ
๗. นโยบายการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ
 - ๗.๑ เร่งส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้าน
 - ๗.๒ สร้างความสามัคคีและส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศอาเซียน
 - ๗.๓ เสริมสร้างบทบาทที่สร้างสรรค์และส่งเสริมผลประโยชน์ของชาติในองค์การระหว่างประเทศ
 - ๗.๔ กระชับความร่วมมือและความเป็นหุ้นส่วนทางยุทธศาสตร์กับประเทศ กลุ่มประเทศ และองค์การระหว่างประเทศที่มีบทบาทสำคัญของโลก
 - ๗.๕ สนับสนุนการเข้าถึงในระดับประชาชนของนานาชาติพร้อมทั้งส่งเสริมภาพลักษณ์ที่ดีและความร่วมมือทางวิชาการกับประเทศที่กำลังพัฒนา
 - ๗.๖ ส่งเสริมการรับรู้และความเข้าใจของประชาชนเกี่ยวกับปัญหาเรื่องพรมแดนและการเปลี่ยนแปลงในโลกที่มีผลกระทบต่อประเทศไทย
 - ๗.๗ สนับสนุนการทูตเพื่อประชาชน
 - ๗.๘ ใช้ประโยชน์จากโครงข่ายคมนาคมขนส่งในภูมิภาคอาเซียนและอนุภูมิภาค
 - ๗.๙ ประสานการดำเนินงานของส่วนราชการในต่างประเทศ
 - ๗.๑๐ ส่งเสริมความร่วมมืออย่างใกล้ชิดกับประเทศมุสลิม และองค์กรอิสลามระหว่างประเทศ

๘. นโยบาย...

๘. นโยบายการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี

๘.๑ ประสิทธิภาพการบริหารราชการแผ่นดิน

๘.๒ กฎหมายและการยุติธรรม

๘.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสได้รับรู้ข้อมูลข่าวสารจากทางราชการ สื่อสารมวลชน และสื่อสาธารณะทุกประเภทได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นธรรม

๒) นโยบายที่จะดำเนินการในระยะ ๔ ปี รัฐบาลได้กำหนดนโยบายพื้นฐานที่จะดำเนินการในระยะ ๔ ปี โดยเริ่มดำเนินการตั้งแต่ปีแรกเป็นต้นไป ดังนี้

๒.๑) ด้านความมั่นคงของรัฐ ที่สำคัญคือ เทิดทูนและพิทักษ์รักษาไว้ซึ่งสถาบันพระมหากษัตริย์ พัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพของกองทัพและระบบป้องกันประเทศ และเร่งดำเนินการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ รวมทั้งการพัฒนาเตรียมความพร้อมแห่งชาติ เพื่อให้มีความพร้อมรับมือกับปัญหาความมั่นคงในรูปแบบใหม่ในทุกด้าน

๒.๒) ด้านสร้างรายได้ ส่งเสริมการท่องเที่ยวทั้งจากภายนอกและภายในประเทศ ขยายบทบาทให้ธุรกิจการเกษตรและอาหารซึ่งเป็นแหล่งรายได้และการจ้างงาน เพื่อนำไปสู่การเป็นศูนย์กลางการผลิตและการค้าอาหารคุณภาพสูง และยกระดับความสามารถในการแข่งขันโดยการขยายช่องทางการตลาด รวมทั้งดึงดูดนักลงทุนเข้ามาลงทุนในการผลิตสินค้าและบริการ ที่มีเทคโนโลยีสูงและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

๒.๓) ด้านเศรษฐกิจ ให้ความสำคัญในการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม เพื่อให้เศรษฐกิจสามารถเติบโตได้อย่างมีเสถียรภาพ มีการจ้างงานเต็มที่ รวมทั้งมีความระมัดระวังความเสี่ยงจากความผันผวนของการเคลื่อนย้ายเงินทุนระหว่างประเทศ และมีการส่งเสริมการสร้างรายได้ภายในประเทศ โดยการเร่งปรับโครงสร้างเศรษฐกิจ เพื่อสร้างมูลค่าเพิ่มในการเกษตร อุตสาหกรรม และบริการ และสร้างความเข้มแข็งให้กับสภาพแวดล้อมในการเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน ขยายความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการตลาด ภายใต้กรอบความร่วมมือและข้อตกลงการค้าเสรี นอกจากนี้ยังให้ความสำคัญต่อการปรับโครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาระบบรางเพื่อขนส่งมวลชน เพื่อเพิ่มประสิทธิภาพการใช้พลังงาน ลดต้นทุนการขนส่งเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิต เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขัน สร้างโอกาสในการกระจายรายได้ และการกระจายการลงทุนไปสู่ชนบท เป็นต้น

๒.๔) สังคมและคุณภาพชีวิต เร่งพัฒนาคุณภาพการศึกษาและการสร้างโอกาสทางการศึกษาพร้อมทั้งปฏิรูประบบการผลิตครูให้มีคุณภาพทัดเทียมกับนานาชาติ สร้างแรงจูงใจให้คนเรียนดีและมีคุณธรรมเข้าสู่วิชาชีพครู เร่งพัฒนาเครือข่ายสารสนเทศเพื่อการศึกษา และพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อให้การกระจายครูเพื่อขจัดปัญหาการขาดแคลนครูในสาขาวิชาหลัก เช่น คณิตศาสตร์ วิทยาศาสตร์ และภาษา ด้านการคุ้มครองแรงงาน รัฐบาลให้ความสำคัญต่อความปลอดภัยในการทำงานและสวัสดิการแรงงาน และหลักประกันความมั่นคงในการทำงาน รวมทั้งการเพิ่มสิทธิประโยชน์ในการประกันสังคมให้มากขึ้น และขยายความคุ้มครองถึงแรงงานนอกระบบที่รัฐจะต้องดูแลภายใต้ระบบคุ้มครองแรงงาน การจัดสวัสดิการและบริการทางสังคมแก่ผู้ด้อยโอกาสและคนยากจนให้ทั่วถึง รวมทั้งยังเร่งยกระดับฝีมือแรงงานเพื่อนำไปสู่เป้าหมายให้ประเทศไทยเป็นประเทศที่ใช้แรงงานฝีมือทั้งระบบและเตรียมการรองรับการเคลื่อนย้ายแรงงานภายใต้ประชาคมอาเซียนในปี พ.ศ. ๒๕๕๘ นอกจากนี้รัฐบาลได้ให้ความสำคัญต่อการพัฒนาคุณภาพการให้บริการสุขภาพทั้งระบบ โดยการเร่งผลิตบุคลากรด้านการแพทย์และสาธารณสุขให้เพียงพอ การจัดให้มีมาตรการสร้างสุขภาพโดยมีเป้าหมายในการลดอัตราการป่วย ตาย และผลกระทบจากโรคไม่ติดต่อเรื้อรัง รวมทั้งการขับเคลื่อนให้ประเทศไทยเป็นเลิศในผลิตภัณฑ์และบริการด้านสุขภาพและการรักษาพยาบาลในภูมิภาคเอเชีย

๒.๕) ด้านที่ดิน...

-๓๐-

๒.๕) ด้านที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม การรักษาสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ทรัพยากรธรรมชาติ และสร้างสภาพแวดล้อมที่ดี การสร้างความเป็นธรรมและลดความเหลื่อมล้ำในการใช้ทรัพยากรการพัฒนาคุณค่าความหลากหลายทางชีวภาพ และการส่งเสริมการบริหารจัดการน้ำอย่างบูรณาการ นอกจากนี้ยังมีการสร้างภูมิคุ้มกันและเตรียมความพร้อมในการรองรับต่อผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงของสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติธรรมชาติ

๒.๖) ด้านวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี การวิจัยและนวัตกรรม เร่งพัฒนาให้ประเทศไทยให้เป็นสังคมที่อยู่บนพื้นฐานขององค์ความรู้ โดยการส่งเสริมการลงทุนในการงานวิจัยระหว่างภาครัฐและเอกชน มีการถ่ายทอดเทคโนโลยีและการใช้ข้อมูลภูมิสารสนเทศ เพื่อการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ การวางแผนการผลิตด้านการเกษตร ยกกระดับคุณภาพชีวิตและเสริมสร้างความสามารถในการแข่งขันของประเทศ รวมทั้งเร่งสร้างนักวิทยาศาสตร์ นักวิจัยให้เพียงพอต่อความต้องการของประเทศ

๒.๗) ด้านการต่างประเทศและเศรษฐกิจระหว่างประเทศ ส่งเสริมและพัฒนาความสัมพันธ์กับประเทศเพื่อนบ้านโดยส่งเสริมความร่วมมือทั้งภาครัฐ เอกชน ประชาชน และสื่อมวลชน เพื่อเสริมสร้างความเข้าใจอันดีและความใกล้ชิดระหว่างกัน

๒.๘) ด้านการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พัฒนาระบบราชการ เน้นการบริหารงานเชิงกลยุทธ์ เสริมสร้างประสิทธิภาพของระบบบริหารงานแบบบูรณาการ รวมทั้งสนับสนุนการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีระบบที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และปรับปรุงระบบการช่วยเหลือประชาชนที่ไม่ได้รับความเป็นธรรม ทั้งจากการช่วยเหลือด้านกฎหมาย ส่งเสริมกองทุนยุติธรรมเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือคนจน และคนด้อยโอกาส รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนมีโอกาสรับรู้ข้อมูลข่าวสารได้อย่างกว้างขวาง รวดเร็ว ถูกต้อง เป็นต้น

วิสัยทัศน์การพัฒนาประเทศ

ประการที่หนึ่ง เพื่อนำ ประเทศไทยไปสู่โครงสร้างเศรษฐกิจที่สมดุลมีความเข้มแข็งของเศรษฐกิจภายในประเทศมากขึ้น ซึ่งจะเป็พื้นฐานที่สำคัญของการสร้างการเติบโตอย่างมีคุณภาพและยั่งยืน การพัฒนาคุณภาพและสุขภาพคนไทยในทุกช่วงวัยถือเป็นปัจจัยชี้ขาดความสามารถในการอยู่รอดและแข่งขันได้ของเศรษฐกิจไทย

ประการที่สอง เพื่อนำ ประเทศไทยสู่สังคมที่มีความปรองดองสมานฉันท์และอยู่บนพื้นฐานของหลักนิติธรรมที่เป็นมาตรฐานสากลเดียวกันและมีหลักปฏิบัติที่เท่าเทียมกันต่อประชาชนคนไทยทุกคน

ประการที่สาม เพื่อนำ ประเทศไทยไปสู่การเป็นประชาคมอาเซียนในปี ๒๕๕๘ อย่างสมบูรณ์ โดยสร้างความพร้อมและความเข้มแข็งทั้งทางด้านเศรษฐกิจสังคมและวัฒนธรรม และการเมืองและความมั่นคง

วิสัยทัศน์...

วิสัยทัศน์และยุทธศาสตร์การพัฒนา ตามแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๑ (พ.ศ.๒๕๕๕-๒๕๕๙)

การประเมินสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศที่จะมีผลกระทบต่อการพัฒนาของประเทศไทยในอนาคต สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยยังต้องเผชิญกับกระแสการเปลี่ยนแปลงที่รวดเร็ว ซับซ้อนและคาดการณ์ผลกระทบได้ยาก ประกอบกับการทบทวนผลการพัฒนาประเทศที่ผ่านมาบ่งชี้ว่าเศรษฐกิจ สังคม และการเมืองของประเทศไทยมีความเจริญก้าวหน้าในหลายด้านแต่ขณะเดียวกันยังคงมีปัญหาเชิงโครงสร้างของระบบเศรษฐกิจ สังคม สิ่งแวดล้อม และการบริหารจัดการประเทศที่มีความบิดเบือนไม่เอื้อต่อการพัฒนาที่ยั่งยืนในระยะยาว ทั้งยังเป็นความเสี่ยงที่อาจทำให้ปัญหาต่าง ๆ รุนแรงมากขึ้น และเป็นอุปสรรคสำคัญต่อการพัฒนาประเทศ แม้ว่าในภาพรวมสังคมไทยมีภูมิคุ้มกันเพิ่มขึ้นในระดับหนึ่งจากการร่วมกันขับเคลื่อนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน และสังคม แต่ก็ยังไม่เพียงพอรองรับสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้อย่างมีประสิทธิภาพ จึงจำเป็นต้องนำภูมิคุ้มกันที่มีอยู่พร้อมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันในประเทศให้เข้มแข็งยิ่งขึ้นภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อเตรียมพร้อมให้ประเทศสามารถปรับตัวรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงในอนาคตได้อย่างมั่นคงและยั่งยืน

๑. แนวคิดและทิศทางการพัฒนาประเทศ

๑.๑ แนวคิดหลัก

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ มีแนวคิดที่มีความต่อเนื่องจากแนวคิดของแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๘ - ๑๐ โดยยังคงยึดหลัก “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ที่มุ่งให้ “คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา” และ “สร้างสมดุลการพัฒนา” ในทุกมิติ แต่การประยุกต์ใช้แนวคิดดังกล่าว และสร้างความมั่นใจว่าการพัฒนาจะเป็นไปในแนวทางที่ยั่งยืนและสร้างความสุขให้กับคนไทย จำเป็นต้องพิจารณาการเปลี่ยนแปลงทั้งภายนอกและภายในประเทศอย่างรอบด้านและวางจุดยืนการพัฒนาในระยะยาว ภายใต้วิสัยทัศน์ประเทศไทยปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ซึ่งพิจารณาถึงบริบทการเปลี่ยนแปลงในอนาคต และทุกภาคส่วนในสังคมไทยได้เห็นพ้องร่วมกันกำหนดวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. ๒๕๗๐ ไว้ดังนี้ “คนไทยภาคภูมิใจในความเป็นไทย มีมิตรไมตรีบนวิถีชีวิตแห่งความพอเพียงยึดมั่นในวัฒนธรรมประชาธิปไตย และหลักธรรมาภิบาล การบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทั่วถึงมีคุณภาพ สังคมมีความปลอดภัยและมั่นคง อยู่ในสภาวะแวดล้อมที่ดี เกื้อกูลและเอื้ออาทรซึ่งกันและกันระบบการผลิตเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม มีความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน อยู่บนฐานทางเศรษฐกิจที่พึ่งตนเองและแข่งขันได้ในเวทีโลก สามารถอยู่ในประชาคมภูมิภาคและโลกได้อย่างมีศักดิ์ศรี” แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นแผนยุทธศาสตร์ที่ชี้นำทิศทางการพัฒนาประเทศระยะปานกลาง และมีแนวทางดำเนินการเพื่อบรรลุถึงวิสัยทัศน์ระยะยาวดังกล่าว โดยมีปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเป็นปรัชญานำทางในการบริหารและพัฒนาประเทศ แนวคิดพื้นฐานของแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ มีดังนี้

๑.๑.๑ ยึดหลักการปฏิบัติตาม “ปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง” ซึ่งชี้ถึงแนวทางการดำรงอยู่และปฏิบัติตนของประชาชนทุกระดับ ตั้งแต่ระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคมจนถึงประเทศ และขับเคลื่อนให้บังเกิดผลในทางปฏิบัติที่ชัดเจนยิ่งขึ้น เพื่อให้การพัฒนาและบริหารประเทศเป็นไปในทางสายกลาง โดยเฉพาะการพัฒนาเศรษฐกิจให้เกิดความสมดุลและพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและกว้างขวาง ทั้งด้านวัตถุ สังคม สิ่งแวดล้อม และวัฒนธรรมจากโลกภายนอกโดยยึดหลักความพอเพียง ที่มีการวิเคราะห์อย่าง “มีเหตุผล” และใช้หลัก “ความพอประมาณ” ให้เกิดความสมดุลระหว่างมิติทางวัตถุกับจิตใจของคนในชาติ ความสมดุลระหว่างความสามารถในการพึ่งตนเองกับความสามารถในการแข่งขันในเวทีโลก ความสมดุลระหว่างสังคมชนบทกับสังคมเมือง มีการเตรียม “ระบบภูมิคุ้มกัน” ด้วยการบริหารจัดการความเสี่ยงให้เพียงพอพร้อมรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงทั้งจาก

ภายนอก...

-๓๒-

ภายนอกและภายในประเทศ ทั้งนี้ การขับเคลื่อนกระบวนการพัฒนาทุกขั้นตอนต้องใช้ “ความรอบรู้” ในการพัฒนา ด้านต่าง ๆ ด้วยความรอบคอบ เป็นไปตามลำดับขั้นตอน และสอดคล้องกับวิถีชีวิตของสังคมไทย รวมทั้งการ เสริมสร้างศีลธรรมและสำนึกใน “คุณธรรม” จริยธรรมในการปฏิบัติหน้าที่และดำเนินชีวิตด้วย “ความเพียร” ซึ่งจะ เป็นภูมิคุ้มกันในตัวที่ดีให้พร้อมเผชิญการเปลี่ยนแปลงที่เกิดขึ้นทั้งในระดับปัจเจก ครอบครัว ชุมชน สังคม และ ประเทศชาติ

๑.๑.๒ ยึดแนวคิดการพัฒนา แบบบูรณาการเป็นองค์รวมที่มี “คนเป็นศูนย์กลางการพัฒนา” ซึ่งเป็น แนวคิดการพัฒนาสู่ความพอเพียงที่ปรับจากการมุ่งเน้นการเติบโตทางเศรษฐกิจมาเป็นการพัฒนาที่ยึด “คน” เป็นตัว ตั้ง ให้มีความสำคัญกับผลประโยชน์และความอยู่เย็นเป็นสุขของประชาชนเป็นหลัก และใช้การพัฒนาเศรษฐกิจเป็น เครื่องมือช่วยพัฒนาให้คนมีความสุขและคุณภาพชีวิตที่ดี ซึ่งมีหลักการสำคัญ คือ

๑) ปรับวิธีคิดและวิธีการพัฒนาจากแยกส่วนตามภารกิจและหน้าที่มาเป็นแบบบูรณาการ เชื่อมโยงทุกมิติ เป็นองค์รวมที่มีคนเป็นศูนย์กลาง และมีวิถีชีวิตอยู่ร่วมกันอย่างสอดคล้องตามสภาพแวดล้อม ไม่ ครอบงำเบียดเบียนสิ่งแวดล้อมให้เกิดการเสียสมดุล

๒) ปรับกระบวนการพัฒนาให้เชื่อมโยงและเกิดบูรณาการระหว่าง “บนลงล่าง” และ “ล่าง ขึ้นบน” ให้สามารถตอบสนองการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ระดับชาติ ระดับพื้นที่ระดับท้องถิ่นและชุมชนได้อย่าง เหมาะสม โดยคำนึงถึง “การมีส่วนร่วมของประชาชน” ในกระบวนการพัฒนา

๓) ยึดหลัก “ภูมิสังคม” ตามความแตกต่างหลากหลายทางธรรมชาติและ ความหลากหลาย ทางวัฒนธรรมตามสภาพแวดล้อมของพื้นที่และวิถีชีวิตของชุมชนและสังคมนั้น ๆ โดยเฉพาะความแตกต่างระหว่าง ภูมิภาค และระหว่างชนบทกับเมือง

๔) พัฒนาอย่างเป็นไปตามลำดับขั้นตอน เริ่มต้นจากการพึ่งตนเองให้ได้ก่อนแล้วจึงพัฒนา ไปสู่การรวมกลุ่มพึ่งพากันและกัน และสร้างเครือข่าย การพัฒนาเชื่อมโยงสู่ภายนอกเพื่อเป็นพื้นฐานสำหรับการ พัฒนาอย่างสมดุลและยั่งยืนในระยะต่อไป

๑.๑.๓ พัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและเชื่อมโยงทุกมิติของการพัฒนาอย่างบูรณาการ และเป็นองค์รวม ทั้งมิติตัวคน สังคม เศรษฐกิจ สิ่งแวดล้อม และการเมือง

๑.๑.๔ ยึดวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. ๒๕๗๐ เป็นเป้าหมาย ซึ่งจะส่งผลให้บรรลุการพัฒนาที่อยู่บนรากฐาน ของสังคมไทย อยู่บนกรอบแนวคิดของการพัฒนาบนหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง ประเทศมีสถาบัน พระมหากษัตริย์เป็นเสาหลักของความเป็นปึกแผ่นของคนในชาติครอบครัวมีความสุขเป็นพื้นฐานที่สร้างคนเป็นคนดี ชุมชนมีความเข้มแข็งและมีบทบาทในการพัฒนาระบบเศรษฐกิจมีเสถียรภาพและมีความสามารถในการแข่งขัน มีการ บริการสาธารณะที่มีคุณภาพ มีกฎระเบียบและกฎหมายที่บังคับใช้อย่างเป็นธรรม และประเทศไทยมีความเชื่อมโยง กับประเทศในภูมิภาคและอยู่ร่วมกันอย่างสมานฉันท์บนพื้นฐานของการพึ่งพาและผลประโยชน์ร่วมกัน

๑.๒ ทิศทางการพัฒนาประเทศ

การพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้ตระหนักถึงสถานการณ์และความเสี่ยงซึ่ง เกิดขึ้นจากการเปลี่ยนแปลงในระดับโลกและภายในประเทศ โดยเฉพาะภาวะผันผวนด้านเศรษฐกิจ พลังงาน และ ภูมิอากาศ ที่เป็นไปอย่างรวดเร็วและส่งผลกระทบอย่างชัดเจนต่อประเทศไทยทั้งเชิงบวกและลบ ดังนั้น ทิศทางการ บริหารจัดการประเทศภายใต้หลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงเพื่อรองรับการเปลี่ยนแปลงดังกล่าว จึงเป็นการใช้จุด แข็งและศักยภาพที่มีอยู่ให้เป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาประเทศเพื่อสร้างความเข้มแข็งและรักษาเสถียรภาพทาง เศรษฐกิจของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศที่เน้นการเสริมสร้างความเข้มแข็ง

ปรับตัว...

-๓๓-

ของฐานการผลิตภาคเกษตรและการประกอบการของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อม ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องปรับตัวในการเชื่อมโยงกับระบบเศรษฐกิจโลกและภูมิภาค ซึ่งประเทศไทยมีพันธกรณีภายใต้กรอบความร่วมมือต่าง ๆ เพื่อสามารถใช้โอกาสที่เกิดขึ้นและเพิ่มภูมิคุ้มกันของทุนที่มีอยู่ในสังคมไทยได้อย่างเหมาะสม พร้อมก้าวสู่ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียนในปี ๒๕๕๘ ขณะเดียวกัน จำเป็นต้องสร้างความพร้อมสำหรับเชื่อมโยงด้านกายภาพทั้งโครงสร้างพื้นฐานและระบบโลจิสติกส์ ควบคู่กับการยกระดับคุณภาพคน การเสริมสร้างองค์ความรู้ การพัฒนาวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยี นวัตกรรมและความคิดสร้างสรรค์ ให้เป็นพลังขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมไทย

การกำหนดทิศทางการพัฒนาประเทศในระยะแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงเป็นการสร้างภูมิคุ้มกันในมิติต่าง ๆ เพื่อให้การพัฒนาประเทศสู่ความสมดุลและยั่งยืน โดยนำทุนของประเทศที่มีศักยภาพมาใช้ประโยชน์อย่างบูรณาการและเกื้อกูลกัน พร้อมทั้งเสริมสร้างให้แข็งแกร่งเพื่อเป็นรากฐานการพัฒนาประเทศที่สำคัญได้แก่ การเสริมสร้างทุนสังคม (ทุนมนุษย์ ทุนสังคม ทุนทางวัฒนธรรม) ให้ความสำคัญกับการพัฒนาคนและสังคมไทยสู่สังคมคุณภาพ มุ่งสร้างภูมิคุ้มกันตั้งแต่ระดับปัจเจกครอบครัว และชุมชน สามารถจัดการความเสี่ยง และปรับตัวเข้ากับการเปลี่ยนแปลง มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและได้รับประโยชน์จากการพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมอย่างเป็นธรรม สำหรับการเสริมสร้างทุนเศรษฐกิจ (ทุนกายภาพ ทุนทางการเงิน) มุ่งพัฒนาเศรษฐกิจภายในประเทศให้เข้มแข็ง โดยใช้ภูมิปัญญาวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และความคิดสร้างสรรค์ ให้ความสำคัญกับการปรับโครงสร้างการค้าและการลงทุนให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดภายในประเทศและต่างประเทศ การผลิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม และมีการเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคต่าง ๆ บนพื้นฐานการพึ่งพาซึ่งกันและกันในส่วนการเสริมสร้างทุนทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม ให้ความสำคัญกับการสร้างความมั่นคงด้านอาหาร การบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นฐานการผลิตภาคเกษตรมุ่งสู่การเป็นเศรษฐกิจและสังคมคาร์บอนต่ำและเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม การเตรียมความพร้อมรองรับการเปลี่ยนแปลงภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ รวมทั้งการสร้างภูมิคุ้มกันด้านการค้าจากเงื่อนไขด้านสิ่งแวดล้อม ควบคู่ไปกับการเพิ่มบทบาทไทยในเวทีประชาคมโลก

ขณะเดียวกันจำเป็นต้องมีการบริหารจัดการประเทศเพื่อสร้างความเป็นธรรมในสังคม ให้ความสำคัญกับการพัฒนาระบบราชการและข้าราชการโดยยึดหลักธรรมาภิบาลเพิ่มประสิทธิภาพการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พัฒนาระบบและกลไกการป้องกันและปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบอย่างมีส่วนร่วม ส่งเสริมให้ประชาชนทุกระดับมีโอกาสเข้าถึงกระบวนการยุติธรรมอย่างเท่าเทียมและสร้างความเป็นธรรมในการเข้าถึงทรัพยากร ควบคู่ไปกับปลูกฝังจิตสำนึก ค่านิยมประชาธิปไตยและธรรมาภิบาลแก่ประชาชนทุกกลุ่ม

๒. วิสัยทัศน์และพันธกิจ

การจัดทำแผนพัฒนาประเทศในระยะต่อไปต้องสอดคล้องกับวิสัยทัศน์ปี พ.ศ. ๒๕๗๐ โดยกำหนดวิสัยทัศน์พันธกิจ วัตถุประสงค์ ยุทธศาสตร์ และแนวทางการพัฒนาที่มีลำดับความสำคัญสูงในช่วงระยะ ๕ ปีของแผน ฯ ดังนั้นกรอบทิศทางของแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ จึงประกอบด้วยวิสัยทัศน์และพันธกิจ ดังนี้

๒.๑ วิสัยทัศน์

“สังคมอยู่ร่วมกันอย่างมีความสุขด้วยความเสมอภาค เป็นธรรม และมีภูมิคุ้มกันต่อการเปลี่ยนแปลง”

๒.๒ พันธกิจ

๒.๒.๑ สร้างสังคมเป็นธรรมและเป็นสังคมที่มีคุณภาพ ทุกคนมีความมั่นคงในชีวิตได้รับการคุ้มครองทางสังคมที่มีคุณภาพอย่างทั่วถึงและเท่าเทียม มีโอกาสเข้าถึงทรัพยากรและกระบวนการยุติธรรมอย่างเสมอภาค ทุกภาคส่วนได้รับการเสริมพลังให้สามารถมีส่วนร่วมในกระบวนการพัฒนา ภายใต้ระบบบริหารจัดการภาครัฐที่โปร่งใสเป็นธรรม

๒.๒.๒ พัฒนาคุณภาพ...

-๓๔-

๒.๒.๒ พัฒนาคุณภาพคนไทยให้มีคุณธรรม เรียนรู้ตลอดชีวิต มีทักษะและการดำรงชีวิตอย่างเหมาะสมในแต่ละช่วงวัย สถาบันทางสังคมและชุมชนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง สามารถปรับตัวรู้เท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง

๒.๒.๓ พัฒนากิจการการผลิต และบริการให้เข้มแข็งและมีคุณภาพบนฐาน ความรู้ความคิดสร้างสรรค์ และภูมิปัญญา สร้างความมั่นคงด้านอาหารและพลังงาน ปรับโครงสร้างการผลิตและการบริโภคให้เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม พร้อมสร้างความเชื่อมโยงกับประเทศในภูมิภาคเพื่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจและสังคม

๒.๒.๔ สร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการมีส่วนร่วมของชุมชน รวมทั้งสร้างภูมิคุ้มกันเพื่อรองรับผลกระทบจากการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและภัยพิบัติทางธรรมชาติ

๓. วัตถุประสงค์และเป้าหมาย

๓.๑ วัตถุประสงค์

๓.๑.๑ เพื่อเสริมสร้างสังคมที่เป็นธรรมและเป็นสังคมสันติสุข

๓.๑.๒ เพื่อพัฒนาคนไทยทุกกลุ่มวัยอย่างเป็นองค์รวมทั้งทางกาย ใจ สติปัญญาอารมณ์ คุณธรรม จริยธรรม และสถาบันทางสังคมมีบทบาทหลักในการพัฒนาคนให้มีคุณภาพ

๓.๑.๓ เพื่อพัฒนาเศรษฐกิจให้เติบโตอย่างมีเสถียรภาพ คุณภาพ และยั่งยืนมีความเชื่อมโยงกับเครือข่ายด้านการผลิตสินค้าและบริการบนฐานปัญญา นวัตกรรม และความคิดสร้างสรรค์ในภูมิภาคอาเซียน มีความมั่นคงทางอาหารและพลังงาน การผลิตและการบริโภคเป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม นำไปสู่การเป็นสังคมคาร์บอนต่ำ

๓.๑.๔ เพื่อบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อมให้เพียงพอ ต่อการรักษาสมดุล ของระบบนิเวศ และเป็นฐานที่มั่นคงของการพัฒนาประเทศ

๓.๒ เป้าหมายหลัก

๓.๒.๑ ความอยู่เย็นเป็นสุขและความสงบสุขของสังคมไทยเพิ่มขึ้น ความเหลื่อมล้ำในสังคมลดลง สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจนลดลง และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชันไม่ต่ำกว่า ๕.๐ คะแนน

๓.๒.๒ คนไทยมีการเรียนรู้อย่างต่อเนื่อง มีสุขภาวะดีขึ้น มีคุณธรรม จริยธรรมและสถาบันทางสังคม มีความเข้มแข็งมากขึ้น

๓.๒.๓ เศรษฐกิจเติบโตในอัตราที่เหมาะสมตามศักยภาพของประเทศ โดยให้ความสำคัญกับการเพิ่มผลิตภาพรวมไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๓.๐ ต่อปี เพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ เพิ่มมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศให้มีสัดส่วนไม่ต่ำกว่าร้อยละ ๔๐.๐

๓.๒.๔ คุณภาพสิ่งแวดล้อมอยู่ในเกณฑ์มาตรฐาน เพิ่มประสิทธิภาพการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งเพิ่มพื้นที่ป่าไม้เพื่อรักษาสมดุลของระบบนิเวศ

๓.๓ ตัวชี้วัด

๓.๓.๑ ดัชนีความอยู่เย็นเป็นสุข ดัชนีความสงบสุข สัดส่วนรายได้ระหว่างกลุ่มประชากรที่มีรายได้สูงสุดร้อยละ ๑๐.๐ กับกลุ่มที่มีรายได้น้อยร้อยละ ๑๐.๐ สัดส่วนผู้อยู่ใต้เส้นความยากจน สัดส่วนแรงงานนอกระบบที่สามารถเข้าถึงการคุ้มครองทางสังคม และดัชนีภาพลักษณ์การคอร์รัปชัน

๓.๓.๒ จำนวนปีการศึกษาเฉลี่ยของคนไทย ผู้เรียนทุกระดับการศึกษามีคุณธรรมจริยธรรม สัดส่วนประชากรที่เข้าถึงโครงข่ายคมนาคมและอินเทอร์เน็ตความเร็วสูง จำนวนบุคลากรด้านการวิจัยและพัฒนา อัตราการป่วยด้วยโรคไม่ติดต่อ และดัชนีความอบอุ่นของครอบครัว

๓.๓.๓ อัตรา...

-๓๕-

๓.๓.๓ อัตราการเจริญเติบโตทางเศรษฐกิจ อัตราเงินเฟ้อ ผลิตภาพการผลิตรวมอันดับความสามารถในการแข่งขันทางเศรษฐกิจของประเทศ สัดส่วนมูลค่าผลิตภัณฑ์ของวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมต่อผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศ

๓.๓.๔ คุณภาพน้ำและอากาศ ร้อยละของพื้นที่ป่าไม้ต่อพื้นที่ประเทศ และสัดส่วนการปล่อยก๊าซเรือนกระจกต่อหัวเปรียบเทียบกับลำดับขั้นการพัฒนาที่แสดงโดยผลิตภัณฑ์มวลรวมในประเทศต่อหัว

ส่วนท้องถิ่นในฐานะบทบาทของภาคีพัฒนาในแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑

๑) นำแผนชุมชนมาประกอบการจัดสรรงบประมาณการพัฒนาท้องถิ่นและผลักดัน การดำเนินงานภายใต้แผนชุมชนให้บังเกิดผลเป็นรูปธรรม โดยการระดมทรัพยากรภายในพื้นที่รับผิดชอบทั้งจากภาครัฐ เอกชน พัฒนาเอกชน และชุมชน เพื่อสร้างการมีส่วนร่วมและความเป็นเจ้าของที่นำไปสู่การพัฒนาชุมชน โดยชุมชน เพื่อชุมชน

๒) จัดบริการทางเศรษฐกิจและสังคมขั้นพื้นฐานให้ชุมชนอย่างทั่วถึงและมีประสิทธิภาพ คนในชุมชนสามารถเข้าถึงแหล่งทุน การศึกษา สาธารณสุข และการคุ้มครองทางสังคมได้อย่าง เท่าเทียมกัน

๓) ประสานความร่วมมือระหว่างภาคีการพัฒนาต่าง ๆ ในทุกระดับตั้งแต่ชุมชน จังหวัด กลุ่มจังหวัด ภูมิภาค และประเทศ ในการดำเนินโครงการและกิจกรรมการพัฒนาที่ก่อให้เกิดประโยชน์ต่อชุมชนอย่าง กว้างขวางในหลายมิติ พร้อมทั้งสนับสนุนให้มีมาตรการทางสังคมเพื่อเฝ้าระวังและตรวจสอบบริการต่าง ๆ ให้มีความโปร่งใส เป็นธรรม โดยมีมาตรการคุ้มครองผู้ที่ทำประโยชน์เพื่อชุมชน/สังคม

๔) พัฒนารฐานข้อมูลท้องถิ่น ให้เป็นระบบและปรับให้ทันสมัยอยู่เสมอ ทั้งข้อมูลครัวเรือน ข้อมูลศักยภาพท้องถิ่นในประเด็นต่าง ๆ อาทิ การรวมกลุ่มการจัดกิจกรรมของชุมชน ทุนทางเศรษฐกิจ ทุนทาง ทรัพยากรธรรมชาติ ทุนภูมิปัญญาท้องถิ่นและปราชญ์หรือผู้นำตามธรรมชาติในชุมชน สนับสนุนการจัดการองค์ ความรู้ในชุมชน ประสานสถาบันการศึกษาในพื้นที่ และเปิดเวที ให้ภาคประชาสังคมมีบทบาทในการร่วมพัฒนา และเป็นแกนในการจัดการองค์ความรู้

๕) พัฒนาระบบการติดตามประเมินผลของชุมชน และจัดทำตัวชี้วัดความเข้มแข็ง ของชุมชนใน มิติต่าง ๆ เช่น ตัวชี้วัดความสุขของชุมชน ทั้งความสุขภายในจิตใจ เช่น การเข้าถึง หลักศาสนา ความ ภาครัฐในท้องถิ่น เป็นต้น และความสุขภายนอก เช่น การมีครอบครัวอบอุ่น การมีปัจจัยสี่พอเพียง การมี หลักประกันในชีวิต เป็นต้น

การบริหารจัดการแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติและการติดตามประเมินผล

การบริหารจัดการแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ สู่การปฏิบัติให้เกิดประสิทธิภาพ ให้มีความสำคัญกับ การขับเคลื่อนการพัฒนาประเทศโดยยึดแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ เป็นกรอบทิศทางหลัก และแปลงสู่การปฏิบัติใน ระดับต่าง ๆ มีแนวทางสำคัญ ดังนี้

๑) การสร้างความรู้ความเข้าใจให้ทุกภาคส่วนตระหนักถึงความสำคัญและพร้อมเข้าร่วมในการ ผลักดันแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ ไปสู่การปฏิบัติ

๒) การสร้างเชื่อมโยงระหว่างแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ นโยบายรัฐบาล แผนการบริหาร ราชการแผ่นดิน และแผนระดับอื่น ๆ

๓) การสร้างสภาพแวดล้อมให้เอื้อต่อการขับเคลื่อนแผนของภาคีการพัฒนาต่าง ๆ

๔) การเพิ่มประสิทธิภาพกลไกรับผิดชอบการขับเคลื่อนแผน ฯ ที่ชัดเจนสามารถขับเคลื่อน แผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ ในระดับประเทศและระดับพื้นที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๕) การเสริมสร้าง...

-๓๖-

๕) การเสริมสร้างบทบาทของทุกภาคส่วนให้สามารถขับเคลื่อนแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑ ได้อย่างมีประสิทธิภาพ

๖) การติดตามประเมินผลแผนพัฒนา ฯ ฉบับที่ ๑๑

ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy)

ยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) จัดทำขึ้นจากการประชุมเชิงปฏิบัติการหัวหน้าส่วนราชการ ระดับปลัดกระทรวงหรือเทียบเท่า วาระพิเศษ เมื่อวันที่ ๑๓ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ โรงแรมเชอราตัน พัทยา จังหวัดชลบุรี เพื่อร่วมกันวางยุทธศาสตร์ วิสัยทัศน์ เป้าหมายและแนวทางในการทำงานร่วมกันในปริมณ ๒๕๕๖ และกรอบในการจัดทำปริมณปี ๒๕๕๗ ตลอดจนแลกเปลี่ยนความเห็นเกี่ยวกับภาพรวมของทำงานร่วมกันในรอบปีที่ผ่านมา ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๒๘ ประเด็นหลัก ๕๖ แนวทางการดำเนินการ รวมทั้งได้มีการบูรณาการร่วมกับยุทธศาสตร์การเข้าสู่ประชาคมอาเซียน (ASEN Strategy) จากการประชุมเชิงปฏิบัติการการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ปี ๒๕๕๘ ครั้งที่ ๒ เมื่อ วันที่ ๒๔ ตุลาคม ๒๕๕๕ ณ ห้องประชุม ๕๐๑ ตึกบัญชาการ ทำเนียบรัฐบาล เพื่อเตรียมความพร้อมของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน ซึ่งเดิมประกอบด้วย ๘ ยุทธศาสตร์ โดยหลังจากการบูรณาการเป็นยุทธศาสตร์ประเทศ (Country Strategy) ประกอบด้วย ๔ ยุทธศาสตร์ ๓๐ ประเด็นหลัก ๗๙ แนวทางการดำเนินการ เพื่อเป็นกรอบการจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๗ โดยมีรายละเอียด ดังนี้

วิสัยทัศน์

“ประเทศไทยมีขีดความสามารถในการแข่งขัน คนไทยอยู่ดีกินดี มีความเสมอภาคและเป็นธรรม”

หลักการของยุทธศาสตร์

“ต่อยอดรายได้จากฐานเดิม สร้างรายได้จากโอกาสใหม่ เพื่อความสมดุล และการพัฒนาอย่างยั่งยืน”

วัตถุประสงค์

๑. รักษาฐานรายได้เดิม และสร้างรายได้ใหม่
๒. เพิ่มประสิทธิภาพของระบบการผลิต (ต้องผลิตสินค้าได้เร็วกว่าปัจจุบัน)
๓. ลดต้นทุนให้กับธุรกิจ (ด้วยการลดต้นทุนค่าขนส่งและโลจิสติกส์)

เป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์

๑. การเพิ่มรายได้จากฐานเดิม
๒. การสร้างรายได้จากโอกาสใหม่
๓. การลดรายจ่าย
๔. การเพิ่มประสิทธิภาพในการแข่งขัน

ยุทธศาสตร์

๑. การเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศ เพื่อหลุดพ้นจากประเทศรายได้ปานกลาง (Growth & Competitiveness)
๒. การลดความเหลื่อมล้ำ (Inclusive Growth)
๓. การเติบโตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (Green Growth)
๔. การสร้างความสมดุลและปรับระบบบริหารจัดการภาครัฐ (Internal Process)

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดน พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๑
(สงขลา สตูล ปัตตานี ยะลา นราธิวาส)

วิสัยทัศน์

“ประตูการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว สู่อาเซียนตอนใต้”

เป้าประสงค์รวม

๑. เพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันในกลุ่มประเทศอาเซียน
๒. สร้างมูลค่าเพิ่มภาคบริการสินค้าภาคเกษตร ฮาลาล และพัฒนาบุคลากร เพื่อสร้างโอกาส สร้างอาชีพ สร้างรายได้ ยกระดับฝีมือให้ได้มาตรฐานระหว่างประเทศ รองรับการแข่งขันแรงงานเสรี

ประเด็นยุทธศาสตร์/กลยุทธ์

การขับเคลื่อนแผนพัฒนากลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนให้เป็นไปตามนโยบายและหลักเกณฑ์วิธีการที่ ก.น.จ. กำหนดอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล กลุ่มจังหวัดภาคใต้ชายแดนจึงได้กำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาไว้ ๔ ยุทธศาสตร์ โดยเรียงตามลำดับความสำคัญดังนี้

๑. พัฒนาระบบการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าทางพารา ทั้งระบบการผลิต การแปรรูป และช่องทางการตลาด

- ๑.๑ ส่งเสริมผลิตต้นตอพื้นเมือง แปลงจำหน่ายพันธุ์มาตรฐาน การบริหารจัดการและเพิ่มความรู้แก่เกษตรกรหรือผู้ประกอบการ เพื่อเพิ่มผลผลิต
- ๑.๒ เพิ่มประสิทธิภาพ และพัฒนาศักยภาพสถาบันเกษตรกร กลุ่มเครือข่าย ผู้ประกอบการทุกระดับของยางและผลิตภัณฑ์ยางให้มีขีดความสามารถในการแข่งขัน
- ๑.๓ ส่งเสริม และพัฒนาการปรับเปลี่ยนกระบวนการผลิต การแปรรูปยาง/ไม้ยางพารา และผลิตภัณฑ์ยางให้ได้มาตรฐาน
- ๑.๔ ส่งเสริมช่องทางการตลาดยางและผลิตภัณฑ์ยาง/ไม้ยางพารา สู่นานาชาติ
- ๑.๕ ส่งเสริมการวิจัยและพัฒนานวัตกรรม เทคโนโลยีและเผยแพร่องค์ความรู้ ในการเพิ่มมูลค่ายางและผลิตภัณฑ์ยาง
- ๑.๖ พัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน แหล่งทรัพยากร เพื่อสนับสนุนการเพิ่มมูลค่ายางและผลิตภัณฑ์ยาง และจัดตั้ง Rubber City

๒. พัฒนาสินค้า และบริการฮาลาลให้มีมูลค่าเพิ่มตามห่วงโซ่อุปทานและสอดคล้องกับความต้องการของตลาด

- ๒.๑ พัฒนา โครงการสร้างพื้นฐานเพื่อรองรับและสนับสนุนการขยายตัวของธุรกิจฮาลาล อย่างเป็นระบบ
- ๒.๒ ส่งเสริม พัฒนา เชื่อมโยงเพื่อยกระดับและปรับปรุงทั้งเชิงปริมาณ และคุณภาพของวัตถุดิบเพื่อรองรับการขยายตัวด้านฮาลาล
- ๒.๓ สนับสนุน การพัฒนาสินค้าและบริการให้ได้รับการรับรองมาตรฐานฮาลาลและสากล
- ๒.๔ ส่งเสริม และสร้างความเข้มแข็งขององค์กรและผู้ประกอบการในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์ฮาลาล
- ๒.๕ เพิ่มช่องทางการจำหน่ายและการกระจายสินค้าฮาลาลสู่สากล

๓. ส่งเสริม...

-๓๘-

๓. ส่งเสริมและพัฒนาการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและวัฒนธรรม

- ๓.๑ พัฒนาระบบบริหารจัดการการท่องเที่ยวให้ได้มาตรฐานการท่องเที่ยวไทย
- ๓.๒ พัฒนาระบบตลาดและประชาสัมพันธ์สร้างแรงจูงใจให้เกิดการท่องเที่ยวในพื้นที่
- ๓.๓ พัฒนาแหล่งท่องเที่ยว สินค้า และบริการให้ได้มาตรฐาน และเป็นภูมิอัตลักษณ์ ของกลุ่มจังหวัด
- ๓.๔ พัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวชายแดนเชิงวัฒนธรรม

๔. ส่งเสริมและพัฒนา การค้า การลงทุน และทรัพยากรมนุษย์ เชื่อมโยงประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน

- ๔.๑ ปรับปรุง และพัฒนาโครงข่ายคมนาคม ระบบโลจิสติกส์ และระบบป้องกันและบรรเทา อุทกภัยให้มีประสิทธิภาพ
- ๔.๒ พัฒนาด่านชายแดน/เมืองชายแดน/เขตเศรษฐกิจให้สามารถรองรับการค้าชายแดน
- ๔.๓ พัฒนาและเพิ่มศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ เพื่อรองรับประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน
- ๔.๔ ส่งเสริมอุตสาหกรรมสนับสนุน(Supporting Industry) และอุตสาหกรรมต่อเนื่อง (Linkage Industry)

ยุทธศาสตร์...

ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดนราธิวาส ๔ ปี (พ.ศ.๒๕๕๘-๒๕๖๑)

วิสัยทัศน์จังหวัดนราธิวาส

“เศรษฐกิจก้าวหน้า นราน่าอยู่ สู้สันติสุข”

พันธกิจ

๑. สร้างมูลค่าเพิ่มให้แก่ภาคการผลิตทุกสาขา เพิ่มรายได้จากการค้าขายแดน ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น การท่องเที่ยว และการกีฬาเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยวและสร้างความสัมพันธ์กับต่างประเทศ
๒. ยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน โดยเสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจ เพื่อนำหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในการดำรงชีวิต
๓. สร้างความเชื่อมั่นด้านความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สิน แก่ประชาชนและต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐที่ปฏิบัติงานในพื้นที่

เป้าประสงค์

เป้าประสงค์รวม : เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่องยั่งยืน ประชาชนมีความปลอดภัยในการดำเนินชีวิต เชื่อมมั่นในอำนาจรัฐ และมีคุณภาพชีวิตที่ดี

เป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ :

๑. ผลิตภัณฑ์มวลรวมจังหวัด มูลค่าสินค้าและบริการการค้าขายแดนเพิ่มขึ้น
๒. ประชาชนมีรายได้เพียงพอต่อการดำรงชีพและมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๓. ประชาชนมีความปลอดภัยในชีวิต ทรัพย์สินและเชื่อมั่นในอำนาจรัฐ

ประเด็นยุทธศาสตร์/กลยุทธ์

๑. พัฒนาภาคการผลิต การค้าขายแดน ผลิตภัณฑ์ท้องถิ่น การท่องเที่ยวและการกีฬาเพื่อเชื่อมโยงประชาคมอาเซียน

พัฒนาชายแดน โครงสร้างพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกเพื่อเพิ่มขีดความสามารถในการแข่งขันด้านการค้า การลงทุน การท่องเที่ยว และบริการ

พัฒนาโครงสร้างพื้นฐานภาคเกษตรและเพิ่มศักยภาพเกษตรกร สถาบันเกษตรกร กลุ่มผู้ผลิตสินค้าชุมชนและผู้ประกอบการ อาทิจังหวัดชุมชุน OTOP และ SMEs ให้มีขีดความสามารถในการบริหารจัดการทั้งการผลิต แปรรูปการรับรองมาตรฐานผลิตภัณฑ์ และเชื่อมโยงช่องทางการตลาดรองรับการค้าขายแดนและประชาคมอาเซียน

ส่งเสริมและพัฒนาด้านการท่องเที่ยวให้มีมาตรฐานสอดคล้องกับบริบทของพื้นที่และเสริมสร้างกิจกรรมกีฬาเพื่อเชื่อมสัมพันธ์และสนับสนุนการท่องเที่ยวกับประชาคมอาเซียน

เสริมสร้างความร่วมมือ ในการพัฒนาทักษะฝีมือแรงงานเพื่อเพิ่มโอกาส และขีดความสามารถการทำงาน

ยกระดับการพัฒนาพื้นที่เป็นเขตเศรษฐกิจพิเศษ

๒. พัฒนาคุณภาพชีวิตตามหลักปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง

ส่งเสริมให้มีการขยายผลและประยุกต์ใช้แนวทางตามโครงการอันเนื่องมาจากพระราชดำริและหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

ส่งเสริมให้เด็กและเยาวชนได้รับการศึกษาตามเกณฑ์มาตรฐานอย่างทั่วถึง มีคุณภาพและสอดคล้องกับวิถีชุมชน

เสริมสร้าง...

-๔๐-

เสริมสร้างความรู้ ความเข้าใจและปรับเปลี่ยนทัศนคติของประชาชน ให้มีสุขภาพที่ดีสามารถพึ่งตนเองได้
ส่งเสริมอาชีพบนพื้นฐานขององค์ความรู้ด้านภูมิปัญญาท้องถิ่นให้สามารถสร้างรายได้แก่ชุมชน และเสริมสร้างความ
เข้มแข็งของวัฒนธรรมประเพณีพื้นถิ่น

ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาและแก้ไขปัญหาด้านภัยพิบัติ และการบริการจัดการทรัพยากรธรรมชาติในพื้นที่
อย่างยั่งยืน

สร้างภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชน สตรี และผู้ด้อยโอกาส และสนับสนุนให้สถาบันครอบครัวเข้ามามีส่วนร่วมในการ
แก้ปัญหาและพัฒนาชุมชน

พัฒนาระบบบริหารจัดการภาครัฐให้มีประสิทธิภาพ

๓. เสริมสร้างสันติสุขในพื้นที่

พัฒนากำลังภาคประชาชน และองค์กรภาครัฐ (ชคต. ชคบ. ชรบ. และ อรม.) ให้มีศักยภาพในการคุ้มครองและ
รักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน/ชุมชนของตนเองจากสถานการณ์การก่อเหตุรุนแรงในพื้นที่อย่างมีประสิทธิภาพ

ส่งเสริมการอำนวยความสะดวกและเป็นธรรมและสร้างภูมิคุ้มกันแก่คนกลุ่มเสี่ยงโดยการสร้างพื้นที่ความปลอดภัย เปิดเวที
รับฟังความคิดเห็นเพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง และเปิดโอกาสให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมในการ
แก้ปัญหาและพัฒนาพื้นที่

พัฒนาศักยภาพของเจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความเข้มแข็งและขีดความสามารถในการปฏิบัติหน้าที่ในพื้นที่อย่างมี
ประสิทธิภาพและประสิทธิผล

ส่งเสริมการใช้กระบวนการชุมชนเข้มแข็งเพื่อป้องกันและแก้ไขปัญหาอาชญากรรม

ส่งเสริมการประชาสัมพันธ์ในทุกระดับเพื่อสร้างภาพลักษณ์ที่ดีของจังหวัดทั้งในและต่างประเทศ

กรอบยุทธศาสตร์...

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๑. วิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนราธิวาส

“บริหารจัดการด้วยธรรมาภิบาล สืบสานวัฒนธรรม เสริมสร้างคุณภาพชีวิต ด้วยเศรษฐกิจก้าวหน้า นำพาสันติสุข สู่ประชาคมอาเซียน”

๒. พันธกิจ

- ๒.๑ พัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบจราจร ผังตำบล และผังเมืองรวมจังหวัด
- ๒.๒ ส่งเสริมอาชีพ งานสวัสดิการสังคม การจัดการศึกษา การปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด กีฬา นันทนาการ และการสร้างสาธารณสุข ตลอดจนการพัฒนาคุณภาพชีวิตเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๒.๓ ส่งเสริมประชาธิปไตย การมีส่วนร่วมของประชาชน การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น
- ๒.๔ ส่งเสริมการตลาด การค้า การลงทุน เมืองชายแดน การท่องเที่ยว เพื่อรองรับประชาคมอาเซียนตลอดทั้งสนับสนุนผลิตภัณฑ์ชุมชน โครงการตามแนวพระราชดำริและหลักเศรษฐกิจพอเพียง
- ๒.๕ อนุรักษ์ ฟื้นฟู และสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม สนับสนุนการปรับปรุงภูมิทัศน์ การกำจัดขยะ สิ่งปฏิกูล บำบัดน้ำเสีย และการใช้พลังงานทดแทน
- ๒.๖ อนุรักษ์ ฟื้นฟู จารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรม โบราณวัตถุ โบราณสถาน ภูมิปัญญาท้องถิ่นทำนุบำรุงศาสนา และพัฒนาคุณธรรม จริยธรรม
- ๒.๗ พัฒนาประสิทธิภาพการบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล

๓. จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

- ๓.๑ ระบบโครงสร้างพื้นฐาน สาธารณูปโภค สาธารณูปการ ระบบจราจร ผังเมือง ผังตำบล และผังจังหวัดได้มาตรฐาน
- ๓.๒ ประชาชนมีอาชีพ รายได้ ที่มั่นคงและยั่งยืน บริการด้านสวัสดิการสังคม กีฬา นันทนาการ การศึกษา และการสาธารณสุขอย่างทั่วถึง ตลอดจนการปฏิบัติงานของศูนย์ปฏิบัติการการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดมีประสิทธิภาพ ตลอดจนทั้งประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีพร้อมเข้าสู่ประชาคมอาเซียน
- ๓.๓ ประชาชนมีส่วนร่วมตามระบอบประชาธิปไตย มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน การปฏิบัติงานด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีประสิทธิภาพ
- ๓.๔ ส่งเสริมการตลาด การค้า การลงทุน เมืองชายแดน การท่องเที่ยว ผลิตภัณฑ์ชุมชนในท้องถิ่นอย่างมั่นคงและยั่งยืน สู่ประชาคมอาเซียน
- ๓.๕ มีระบบการจัดการขยะ น้ำเสีย สิ่งปฏิกูล ตลอดจนอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการใช้พลังงานอย่างยั่งยืน
- ๓.๖ ทำนุบำรุงศาสนา อนุรักษ์โบราณสถาน โบราณวัตถุ สืบสานประเพณี ศิลปวัฒนธรรมและภูมิปัญญาท้องถิ่น ให้คงอยู่สืบไป
- ๓.๗ การบริหารจัดการองค์กรมีประสิทธิภาพตามหลักธรรมาภิบาล

กรอบยุทธศาสตร์...

กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดนราธิวาส

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑ ก่อสร้าง บุกเบิก ปรับปรุง บำรุงรักษาทางคมนาคม สะพาน เขื่อน ระบบระบายน้ำ
- ๑.๒ สร้างและปรับปรุงแหล่งน้ำอุปโภค บริโภค
- ๑.๓ จัดทำผังเมืองรวมจังหวัด ผังเมืองและผังตำบล
- ๑.๔ พัฒนาและปรับปรุงระบบจราจร
- ๑.๕ จัดให้มีไฟฟ้าและระบบโทรคมนาคมอย่างทั่วถึง

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ด้านงานส่งเสริมคุณภาพชีวิต

- ๒.๑ ส่งเสริมและสนับสนุนการสร้างงานสร้างอาชีพแบบยั่งยืนให้กับประชาชนในท้องถิ่น
- ๒.๒ ส่งเสริมงานด้านสังคมสงเคราะห์และสวัสดิการชุมชนแก่ผู้ด้อยโอกาสทางสังคม
- ๒.๓ ส่งเสริมการศึกษาทั้งใน และนอกระบบและตามอัธยาศัย โดยสนับสนุนให้ประชาชน มี ส่วนร่วมในการจัดการศึกษา
- ๒.๔ ส่งเสริมศักยภาพศูนย์ปฏิบัติการต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติด
- ๒.๕ ส่งเสริมด้านการออกกำลังกาย การกีฬา และนันทนาการ
- ๒.๖ ส่งเสริมการป้องกัน รักษา ควบคุมโรค ตลอดจนการพัฒนาด้านการสาธารณสุข
- ๒.๗ ส่งเสริม สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนเพื่อรองรับการเข้าสู่ประชาคม อาเซียน

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ด้านการจัดระเบียบชุมชน/สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย

- ๓.๑ ส่งเสริมให้ความรู้ ความเข้าใจ แก่ประชาชน เกี่ยวกับการเมืองการปกครองระบบประชาธิปไตย
- ๓.๒ พัฒนาศักยภาพของท้องถิ่น ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยตลอดถึงการรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น
- ๓.๓ เสริมสร้างความเข้มแข็งของชุมชนให้มีส่วนร่วมในการรักษาความสงบเรียบร้อยในท้องถิ่น
- ๓.๔ ส่งเสริมให้ผู้นำศาสนาเข้ามามีบทบาทและศักยภาพในการแก้ปัญหาความมั่นคง

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุนพาณิชย์ยกรรม และการท่องเที่ยว

- ๔.๑ ส่งเสริม การตลาด การค้า การลงทุนในท้องถิ่น และเมืองชายแดน เพื่อรองรับ ประชาคมอาเซียน
- ๔.๒ ส่งเสริมระบบเศรษฐกิจชุมชนและผลิตภัณฑ์ในท้องถิ่น
- ๔.๓ ส่งเสริมให้ประชาชนยึดหลักเศรษฐกิจพอเพียง
- ๔.๔ พัฒนาส่งเสริมการท่องเที่ยวและแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ เพื่อรองรับประชาคมอาเซียน
- ๔.๕ ส่งเสริมโครงการตามแนวพระราชดำริ

ยุทธศาสตร์ที่ ๕...

-๔๓-

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

- ๕.๑ อนุรักษ์และฟื้นฟูทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๒ ส่งเสริม สนับสนุน ให้ประชาชนในชุมชนมีจิตสำนึกในการร่วมกันอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- ๕.๓ ปรับปรุงภูมิทัศน์ในชุมชนและเมือง
- ๕.๔ จัดทำระบบกำจัดขยะและสิ่งปฏิกูลตลอดจนระบบบำบัดน้ำเสีย
- ๕.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนการใช้พลังงานทดแทน

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านศิลปะ วัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น

- ๖.๑ ส่งเสริมการอนุรักษ์ ฟื้นฟู สืบทอดจารีตประเพณี ศิลปวัฒนธรรม
- ๖.๒ ส่งเสริมและสนับสนุนภูมิปัญญาท้องถิ่นและปราชญ์บุคคล
- ๖.๓ เสริมสร้างทำนุบำรุงศาสนา ตลอดจนศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น
- ๖.๔ ส่งเสริมและสนับสนุนการอนุรักษ์โบราณวัตถุและโบราณสถานในท้องถิ่น
- ๖.๕ ส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาคุณธรรม จริยธรรมของเด็ก เยาวชน และประชาชน

ยุทธศาสตร์ที่ ๗ ด้านการบริหารจัดการที่ดี

- ๗.๑ พัฒนาความรู้ความสามารถและคุณธรรมจริยธรรมแก่บุคลากรในองค์กร
- ๗.๒ พัฒนาปรับปรุงจัดหาเครื่องมือ เครื่องใช้ ตลอดจนถึงสถานที่ในการปฏิบัติงาน
- ๗.๓ พัฒนาปรับปรุงระบบบริหารจัดการองค์กรตามหลักธรรมาภิบาล
- ๗.๔ ปรับปรุงและสร้างระบบ การให้บริการที่ทันสมัย รวดเร็ว และมีประสิทธิภาพ
- ๗.๕ ส่งเสริมและสร้างทัศนคติที่ดีต่อการปฏิบัติงานเพื่อการบริการประชาชน
- ๗.๖ พัฒนา ส่งเสริมระบบการประชาสัมพันธ์และเผยแพร่การดำเนินงานขององค์กรเพื่อรองรับประชาคมอาเซียน

๓.๒ ปัจจัย...

-๔๔-

๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา

๑. การวิเคราะห์ปัญหาและความต้องการของประชาชน

๑.๑ ปัญหาด้านเศรษฐกิจ

- ๑.๑.๑ ราษฎรไม่มีอาชีพเสริม
- ๑.๑.๒ ไม่มีระบบประกันราคาสินค้าเกษตร
- ๑.๑.๓ ราษฎรขาดที่ทำกินในการเกษตร
- ๑.๑.๔ ราษฎรขาดเงินทุนในการประกอบอาชีพ
- ๑.๑.๕ ราษฎรไม่มีการปลูกพืชผักสวนครัวไว้กินเอง
- ๑.๑.๖ ราษฎรไม่มีการรวมกลุ่ม

๑.๒ ปัญหาด้านสังคม

- ๑.๒.๑ ด้านครอบครัวและชุมชน
 - ไม่มีระบบการเรียนรู้และการรวมกลุ่มอย่างถาวร
 - ผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ ถูกทอดทิ้ง
 - เด็กก่อนวัยเรียนได้รับการดูแลไม่เหมาะสมกับวัย
 - คนในชุมชนขาดการมีส่วนร่วมในกิจกรรมส่วนรวม
 - การป้องกันโรคติดต่อในท้องถิ่นไม่ดีเท่าที่ควร
 - ไม่มีแหล่งเรียนรู้ข้อมูลข่าวสารที่เป็นสาธารณะ
- ๑.๒.๒ ด้านความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
 - ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินยังไม่เพียงพอ
- ๑.๒.๓ ด้านกีฬาและนันทนาการ
 - ขาดผู้นำด้านการกีฬาในชุมชน กิจกรรมไม่ต่อเนื่อง
 - ชุมชนมีสถานที่ออกกำลังกายและที่พักผ่อนไม่เพียงพอ
- ๑.๒.๔ ด้านยาเสพติด
 - การให้ความรู้แก่ชุมชนในเรื่องเกี่ยวกับปัญหายาเสพติดไม่ทั่วถึง
 - ยาเสพติดแพร่ระบาด

๑.๓ ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๓.๑ ด้านคมนาคม
 - การเดินทางถนนบางสายไม่สะดวก เนื่องจากเป็นถนนลูกรัง
- ๑.๓.๒ ด้านสาธารณูปโภค
 - ระบบไฟฟ้า ประปา ไม่ทั่วถึงทุกครัวเรือน
 - ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอ

๑.๔ ปัญหา...

-๔๕-

๑.๔ ปัญหาด้านแหล่งน้ำ

- ๑.๔.๑ แหล่งน้ำสำหรับอุปโภคและบริโภค
- ขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภคบริโภคในฤดูแล้ง
 - ราษฎรไม่มีภาชนะเก็บน้ำไว้ในฤดูแล้ง
 - ราษฎรขาดระบบประปาที่ดีในหมู่บ้าน
 - ราษฎรขาดระบบชลประทานที่ดี
 - ไม่มีทางระบายน้ำและแหล่งเก็บกักน้ำธรรมชาติ
 - ไม่มีคูระบายน้ำ และทำนบกั้นน้ำ
 - คู คลอง และเหมืองขาดการปรับปรุงดูแล

๑.๔.๒ แหล่งน้ำเพื่อการเกษตร

- ไม่สามารถใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำที่มีอยู่อย่างเต็มที่
- แหล่งน้ำธรรมชาติตื้นเขิน
- แหล่งน้ำมีไม่เพียงพอ

๑.๕ ปัญหาด้านสาธารณสุข

- ๑.๕.๑ ป้องกันโรคระบาด โรคติดต่อ
- การแพร่ระบาดของโรคติดต่อ
 - ขาดความรู้ในเรื่องสุขภาพอนามัยการป้องกันและการส่งเสริมสุขภาพ

๑.๖ ปัญหาด้านการเมืองการบริหาร

๑.๖.๑ ด้านการเมือง การปกครอง

- ขาดกระบวนการเรียนรู้ทางการเมือง
- ประชาชนไม่เข้าใจการปกครองตามระบอบประชาธิปไตยที่ถูกต้อง

๑.๖.๒ ด้านการเมือง - การบริหาร

- บุคลากรมีไม่เพียงพอในการปฏิบัติหน้าที่ราชการ
- ไม่มีอาคารที่ทำการที่เหมาะสม

๑.๗ ปัญหาด้านการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม

๑.๗.๑ ด้านการศึกษา

- การส่งเสริมและสนับสนุนด้านการศึกษาไม่เพียงพอ
- ขาดเงินทุนและโอกาสในการศึกษาต่อ
- สถานศึกษาไม่ได้มาตรฐานเมื่อเทียบกับสถานศึกษาในชุมชนเมือง
- เด็กก่อนวัยเรียน ไม่ได้รับการดูแลอย่างเหมาะสม
- เด็ก เยาวชน ประชาชน ให้ความสำคัญกับการกีฬาน้อย

๑.๗.๒ ด้านศาสนาและวัฒนธรรม

- ขาดการรณรงค์ฟื้นฟูและอนุรักษ์วัฒนธรรมประเพณี
- ขาดการส่งเสริมและสนับสนุนวัด

๑.๘ ปัญหา...

-๔๖-

๑.๘ ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๑.๘.๑ ด้านแหล่งน้ำธรรมชาติ

- ขาดงบประมาณในการพัฒนา
- ขาดการมีส่วนร่วมในการปลูกต้นไม้ตามถนน ริมแม่น้ำลำคลอง ตลอดจนการดูแลสถานที่สาธารณะ

๒.การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบล

การวิเคราะห์ศักยภาพเพื่อประเมินสภาพการพัฒนาท้องถิ่นในปัจจุบัน เป็นการประเมินโดยวิเคราะห์ถึงโอกาส และภาวะคุกคามหรือข้อจำกัด อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาด้านๆ ของท้องถิ่น รวมทั้งการวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายใน ของท้องถิ่น ซึ่งทั้งหมดเป็นการประเมินสภาพของท้องถิ่นในปัจจุบันโดยเป็นการตอบคำถามว่า “ปัจจุบันท้องถิ่นมีสภาพการพัฒนาอยู่จุดไหน” สำหรับใช้เป็นประโยชน์ในการกำหนดการดำเนินงานในอนาคตต่อไป ทั้งนี้โดยใช้เทคนิค SWOT analysis การพิจารณาถึงปัจจัยภายใน ได้แก่จุดแข็ง (Strength – S) จุดอ่อน (Weak – W) และปัจจัยภายนอกได้แก่โอกาส (Opportunity – O) และอุปสรรค (Threat – T) เป็นเครื่องมือ

ผลการวิเคราะห์ศักยภาพ

เพื่อประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบันและโอกาสการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา โดยใช้เทคนิค SWOT analysis มีดังนี้

๑. ปัญหาด้านความยากจน

(๑) จุดแข็ง

๑. สภาพภูมิอากาศและพื้นที่ที่เหมาะสมต่อการเกษตร
๒. มีแหล่งทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลาย
๓. มีกองทุนหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน

(๒) จุดอ่อน

๑. ขาดแคลนแรงงานที่มีฝีมือที่ชำนาญ
๒. ขาดแคลนที่จะรับรองผลิตผลทางการเกษตร
๓. ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินไม่เอื้ออำนวย

(๓) โอกาส

๑. รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการประกาศการแก้ไขความยากจน

(๔) ข้อจำกัด

๑. สภาพแวดล้อมภายนอกไม่เอื้ออำนวยซึ่งทำให้เกิดความเสี่ยงในการผลิต
๒. มีข้อจำกัดด้านผลผลิตหรือการแปรรูป

๒. ปัญหาด้านโครงสร้างพื้นฐาน

(๑) จุดแข็ง

๑. งบประมาณที่ได้รับจัดสรรในการพัฒนาแต่ละปีมีจำนวนมาก
๒. มีระบบคมนาคมที่สะดวก

(๒) จุดอ่อน...

-๔๗-

(๒) จุดอ่อน

๑. อบต. มีพื้นที่รับผิดชอบจำนวน ๖ หมู่บ้าน ซึ่งเป็นพื้นที่สีแดงทำให้ไม่สามารถ พัฒนาให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านได้
๒. ระบบสาธารณูปโภคไม่เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน

(๓) โอกาส

๑. รัฐบาลมีนโยบายเร่งด่วนในการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้จำนวนมาก

(๔) ข้อจำกัด

๑. หมู่บ้านที่รับผิดชอบซึ่งเป็นพื้นที่สีแดงมีจำนวนมาก
๒. มีข้อจำกัดด้านรายได้ที่รัฐบาลอุดหนุนจัดสรร

๓. ปัญหาด้านความมั่นคงและความสงบเรียบร้อย**(๑) จุดแข็ง**

๑. มีชุด ชรบ.ทุกหมู่บ้าน
๒. มีหน่วยทหารอยู่ในพื้นที่

(๒) จุดอ่อน

๑. ขาดแคลนบุคลากรในการดูแลประชาชนในพื้นที่
๒. ขาดแคลนอุปกรณ์เครื่องมือที่ทันสมัย
๓. เจ้าหน้าที่ในพื้นที่ขาดขวัญ กำลังใจในการทำงาน

(๓) โอกาส

๑. รัฐบาลมีนโยบายในการจัดตั้งหน่วยอาสาสมัครต่างๆ ในการปฏิบัติหน้าที่

(๔) ข้อจำกัด

๑. ขาดงบประมาณที่จะจัดจ้างบุคลากร
๒. ปัญหาด้านเศรษฐกิจในปัจจุบันมีผลต่อการจ้างในพื้นที่

๔. ปัญหาด้านการศึกษา**(๑) จุดแข็ง**

๑. มีสถานศึกษาครอบคลุมทุกหมู่บ้าน
๒. การศึกษาสอดคล้องกับวิถีชีวิตของชาวบ้าน
๓. มีวัฒนธรรมที่สอดคล้องกับชุมชน

(๒) จุดอ่อน

๑. ขาดครูที่ชำนาญในการสอนเด็กนักเรียน
๒. มีการขาดแคลนครู เนื่องจากการย้ายออกของครูจำนวนมาก
๓. ขาดการสืบทอดในด้านวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณีอันดีงาม

(๓) โอกาส

๑. นโยบายรัฐบาลส่งเสริมการศึกษาขั้นพื้นฐาน

(๔) ข้อจำกัด...

(๔) ข้อจำกัด

๑. ข้อจำกัดเรื่องงบประมาณ
๒. ค่านิยม หรือวัฒนธรรมตะวันตก แพร่หลายในพื้นที่อย่างรวดเร็ว

วิสัยทัศน์(Vision) พันธกิจ(mission) และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล

๔.๑ วิสัยทัศน์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

“กาฬิชาสามัคคี เศรษฐกิจดีถ้วนหน้า สิ่งแวดล้อมอันล้ำค่า ประชาสุขสบาย”

๔.๒ พันธกิจการพัฒนา

ตามท้องที่การบริหารส่วนตำบล ได้กำหนดวิสัยทัศน์การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อให้การพัฒนาบรรลุเป้าหมายที่ตั้งไว้ องค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา จึงกำหนดภารกิจหลักไว้ ดังนี้

ภารกิจหลักที่ ๑ ส่งเสริมและพัฒนาอาชีพของประชาชน เพื่อยกระดับรายได้และสามารถพึ่งตนเอง

ภารกิจหลักที่ ๒ ส่งเสริมและพัฒนากระบวนการศึกษา สาธารณสุข และคุณภาพชีวิตของประชาชน ตลอดจนอนุรักษ์และพัฒนาศิลปวัฒนธรรมอันดีงามและภูมิ-ปัญญาท้องถิ่น

ภารกิจหลักที่ ๓ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการสาธารณูปโภค ให้ได้มาตรฐาน และเพียงพอต่อความต้องการของประชาชน เพื่อรองรับการขยายตัวของเมืองในอนาคตและเศรษฐกิจของท้องถิ่น

ภารกิจหลักที่ ๔ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชนในการพัฒนาท้องถิ่น และการอยู่ร่วมกันอย่างสันติ

ภารกิจหลักที่ ๕ บริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม เพื่อการพัฒนาที่ยั่งยืน

ภารกิจหลักที่ ๖ ปรับปรุงและพัฒนากระบวนการบริหารจัดการ ตลอดจนความมั่นคงและปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สินของประชาชน

๔.๓ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา

- ๑) ประชาชนมีอาชีพและรายได้เพิ่มขึ้น สามารถพึ่งตนเองได้
- ๒) มีศูนย์ฝึกอาชีพ
- ๓) ประชาชนได้รับการศึกษาที่ทั่วถึงและได้มาตรฐานตามที่กำหนด
- ๔) ประชาชนมีสุขภาพพลานามัยที่ดี ตลอดจนการกินดีอยู่ดี
- ๕) การคมนาคมมีความสะดวก รวดเร็วและได้มาตรฐาน
- ๖) ขยายเขตไฟฟ้าและให้มีแสงสว่างเพียงพอเพื่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๗) ประชาชนรับทราบ เข้าใจ และพร้อมให้ความร่วมมือในการปฏิบัติงานด้านต่าง ๆ กับองค์การบริหารส่วนตำบล
- ๘) สร้างวัฒนธรรมประเพณีอันดีงามของท้องถิ่นให้คงอยู่สืบสาน
- ๙) สิ่งแวดล้อมไม่เป็นมลพิษ ทรัพยากรธรรมชาติไม่ถูกทำลาย สร้างชุมชนให้เขียวชอุ่มและน่าอยู่
- ๑๐) การบริหารจัดการองค์กรให้มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และยุติธรรม

คำแถลงนโยบาย...

- ୫୯ -

คำแถลงนโยบาย

ของ

นายสมาน สะอึ

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาลิซา
แถลงต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกาลิซา

วันที่ ๒๒ เดือนพฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖

*_

เรียน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกลาสิซา และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกลาสิซา

ตามที่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา ได้หมดวาระเมื่อวันที่ ๕ กันยายน พ.ศ.๒๕๕๖ และได้มีการประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้งจังหวัดนราธิวาส ให้มีการเลือกตั้งจังหวัดนราธิวาส ให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อวันที่ ๑๙ ตุลาคม พ.ศ.๒๕๕๖ พร้อมรับรองผลวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน พ.ศ. ๒๕๕๖ โดยข้าพเจ้า นายสมาน สะอิ ได้รับการเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา และมีสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา จำนวน ๑๒ คน

ด้วยบทบาทและอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา ตามมาตรา ๖๖ , ๖๗ และ ๖๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วน พ.ศ.๒๕๓๗ และแก้ไขเพิ่มเติมจนถึง พ.ศ.๒๕๔๖ ตลอดจนถึงพระราชบัญญัติการกระจายอำนาจและกฎหมายที่เกี่ยวข้องที่ให้อำนาจท้องถิ่นในการบริหารจัดการได้ ภายใต้งบประมาณที่ท้องถิ่นได้จัดสรรและที่มีอยู่

บัดนี้ข้าพเจ้าพร้อมแล้ว จึงขอแถลงนโยบายการบริหารงานของข้าพเจ้าต่อสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิ
ชา ดังนี้

๑. นโยบายด้านโครงสร้างพื้นฐาน แบ่งออกเป็น ๔ ส่วน

๑.๑ ถนน ภายในตำบลหมู่บ้าน จะได้รับการก่อสร้าง การปรับปรุงซ่อมแซม บุกเบิก ต่อเติม ถนนลาดยาง ถนนคอนกรีต สะพาน ตลอดจนการพัฒนา ให้ประชาชนสามารถใช้สัญจรไปมาได้อย่างสะดวก ปลอดภัย โดยจัดลำดับความสำคัญของการแก้ปัญหาไว้ในแผนปฏิบัติการตามความต้องการของประชาชนและภายใต้ งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลพร้อมทั้งประสานงานขอร่วมมือขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น เช่น ทางหลวงชนบท

๑.๒ ไฟฟ้า ดำเนินการสำรวจผู้ที่ไม่ใช้ไฟฟ้า และขอขยายเขตเพิ่มเติมหรือจัดให้มีไฟฟ้าใช้อย่างทั่วถึง ไฟฟ้าสาธารณะทั้งของเก่าและขยายเขตเพิ่มเติมตามถนน และซอย ให้ได้รับแสงสว่างมากกว่าในปัจจุบัน ภายใต้ งบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลและระเบียบ/กฎหมายที่ให้กระทำได้

๑.๓ แหล่งน้ำ จัดหาแหล่งน้ำใช้ให้เพียงพอต่อความต้องการของประชาชน ในการแก้ปัญหาภัยแล้ง และ
ก่อสร้างระบบประปา ขยายเขตประปา

๑.๔ การสื่อสาร ติดตั้งเครื่องเสียงตามสายภายในหมู่บ้าน และประสานงานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดตั้งโทรศัพท์ให้ครอบคลุมทุกหมู่บ้านในเขตพื้นที่ตำบลกาฬิชา

๒. นโยบาย...

๒. นโยบายทางการศึกษา

- ๒.๒ ให้การสนับสนุนการศึกษาระดับก่อนปฐมวัยและปฐมวัย ทั้งทางด้านอาหารกลางวันและอาหารเสริม (นม) วัสดุอุปกรณ์ที่ส่งเสริมการเรียนรู้ การเรียนการสอน พร้อมจัดหาบุคลากรผู้สอนได้ระดับก่อนปฐมวัย ให้กับโรงเรียนในพื้นที่ตำบลกาฬิชา เพื่อเป็นพื้นฐานในการจัดการศึกษาระดับสูงต่อไป
- ๒.๒ สนับสนุนการเรียนรู้ของ กสอ. ที่ นอกหลักสูตรทุกรูปแบบ เพื่อเสริมสร้างศักยภาพของนักเรียน และประชาชนทั่วไป
- ๒.๓ ส่งเสริมการเรียนรู้ของกลุ่มต่างๆ ที่จัดตั้งขึ้น ไม่ว่าจะเป็นการเรียนรู้ทางด้านวิชาชีพด้านวิชาการ ด้านทักษะของกลุ่มต่างๆ
- ๒.๔ ส่งเสริมให้มีที่อ่านหนังสือประจำหมู่บ้านตามความเหมาะสมของหมู่บ้าน
- ๒.๕ จัดทุนการศึกษาให้แก่เด็กที่มีฐานะยากจน อยู่ในวัยเรียน ในเขตพื้นที่ตำบลกาฬิชาตามความเหมาะสม
- ๒.๖ ส่งเสริมและสนับสนุนอุปกรณ์การศึกษา ให้เหมาะสมกับการเรียนการสอน ให้กับนักเรียนตามความจำเป็น

๓. นโยบายด้านการเมืองการปกครอง

- ๓.๑ เน้นการทำงานแบบมีส่วนร่วม โดยผ่านความเห็นชอบจากประชาคม ระดับหมู่บ้านหรือระดับตำบลแล้วแต่กรณี
- ๓.๒ ส่งเสริม ประชาชนเข้มแข็ง โดยการสนับสนุนในการทำกิจกรรม ของประชาคมส่งเสริมการ ประชุม การแก้ปัญหาในพื้นฐานของประชาคม
- ๓.๓ ส่งเสริมความสามัคคีในหมู่คณะทำงาน อย่างบูรณาการทั้งฝ่ายปกครอง ผู้นำชุมชน ผู้นำหมู่บ้าน และผู้นำกลุ่มต่างๆ
- ๓.๔ ส่งเสริมการจัดกิจกรรมการเรียนรู้ทางการเมือง การปกครอง การบริหารงาน แก่สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้นำชุมชนและประชาชนทั่วไปตามโอกาสอันควร

๔. นโยบายด้านเศรษฐกิจ

- ๔.๑ สนับสนุนกลุ่มอาชีพต่างๆ ภายในตำบลที่ใช้งบประมาณ และการจัดกิจกรรมต่างๆ ของกลุ่ม
- ๔.๒ จัดศึกษาดูงาน จัดกิจกรรมความรู้แก่กลุ่มอาชีพ เสริมทักษะในการทำงานให้เข้มแข็ง
- ๔.๓ ประสานงานกับหน่วยงานอื่นในการเสริมสร้างความรู้ให้ช่วยเหลือกลุ่มอาชีพต่าง ๆ
- ๔.๔ จัดโครงการกิจกรรมเพื่อเสริมรายได้ให้กับครอบครัวที่ตกเกณฑ์ จปฐ. เพื่อเป็นการเพิ่มรายได้และ แก้ไขปัญหาความยากจนระดับหนึ่ง
- ๔.๕ สำรวจผู้ว่างงาน ผู้มีรายได้น้อย เพื่อขึ้นทะเบียนไว้และส่งให้กับหน่วยงานอื่นเกี่ยวข้องเพื่อจัดหางาน ให้ตรงตามความต้องการของผู้ว่างงานต่อไป

๕. นโยบายด้านสาธารณสุข

- ๕.๑ ร่วมมือกับสาธารณสุขประจำตำบล อสม. แต่ละหมู่บ้าน จัดทำโครงการส่งเสริมสุขภาพแก่ ประชาชนทุกระดับและส่งเสริมให้มีการตรวจสุขภาพประจำปีทุกคนตามแนวทาง นโยบายของกระทรวง สาธารณสุข
- ๕.๒ ให้ความรู้และแก้ไขปัญหาพร้อมป้องกันโรคติดต่อต่างๆ ตามประกาศของทางราชการอย่าง สม่ำเสมอและรวดเร็ว

๕.๓ สนับสนุน...

-๕๑-

- ๕.๓ สนับสนุนงบประมาณตามโครงการด้านสาธารณสุข
- ๕.๔ สนับสนุนการแก้ปัญหาเสพติดทุกรูปแบบ
- ๕.๕ ส่งเสริมและสนับสนุนการปฏิบัติหน้าที่ของ อสม.หมู่บ้านอย่างทั่วถึง
- ๕.๖ จัดอบรมและทัศนศึกษาดูงานของอาสาสมัครสาธารณสุข

๖. นโยบายด้านการกีฬา ศาสนา และวัฒนธรรมประเพณี

- ๖.๑ จัดกิจกรรมแข่งขันกีฬาระหว่างหมู่บ้านทุกปี
- ๖.๒ สนับสนุนอุปกรณ์กีฬาให้แก่ศูนย์กีฬาหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน
- ๖.๓ ส่งเสริมการออกกำลังกายแก่เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ โดยจัดหาอุปกรณ์กีฬาตามความต้องการแก่ผู้เล่นและสภาพพื้นที่ของหมู่บ้าน
- ๖.๔ ร่วมกับประชาชนผู้นำหมู่บ้านจัดงานประเพณีต่าง ๆ หรือสนับสนุนงบประมาณอย่างต่อเนื่อง
- ๖.๕ ส่งเสริมกิจกรรมทางศาสนาตามสุเหร่า ในพื้นที่ตำบลกาฬิชา โดยเน้นให้เยาวชนเข้ามามีส่วนร่วมในกิจกรรมมากขึ้น
- ๖.๖ ส่งเสริมกิจกรรมวันสำคัญทางศาสนาและกิจกรรมวันสำคัญทางราชการอย่างสม่ำเสมอ
- ๖.๗ สนับสนุนงบประมาณในกิจกรรมของศูนย์จริยธรรมประจำมัสยิด มัสยิดอาหมัด และมัสยิดในเขตตำบลกาฬิชา
- ๖.๘ สนับสนุนงบประมาณอาหารกลางวันให้แก่เด็กในศูนย์จริยธรรม
- ๖.๙ สนับสนุนอุปกรณ์และวัสดุให้แก่ศูนย์จริยธรรมและมัสยิดอาหมัดภายในตำบล

๗. นโยบายด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ

- ๗.๑ บำรุงรักษาแหล่งน้ำตามธรรมชาติอย่างต่อเนื่อง
- ๗.๒ รณรงค์เรื่อง เลือกกกำจัดขยะและการบริหารจัดการจัดเก็บ การทิ้ง โดยร่วมกับประชาชนในหมู่บ้านและสาธารณสุขประจำตำบล
- ๗.๓ สนับสนุนการรักษาความสะอาดบนถนน ทางเดิน ภายในหมู่บ้าน
- ๗.๔ สนับสนุนการปลูกต้นไม้ทุกหมู่บ้านเพื่อเพิ่มอากาศบริสุทธิ์ให้กับประชาชนทั่วไป
- ๗.๕ คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

๘. นโยบายด้านสวัสดิการสังคมสงเคราะห์

- ๘.๑ จำนวนผู้สูงอายุจัดทำบัญชี เพื่อจัดหางบประมาณในการช่วยเหลือต่อไป
- ๘.๒ สสำรวจคนพิการ ผู้ด้อยโอกาสเพื่อจัดหางบประมาณช่วยเหลือต่อไป
- ๘.๓ จัดตั้งงบประมาณช่วยเหลือในกรณีเกิดอุทกภัย วาตภัย อัคคีภัย
- ๘.๔ ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ

๙. เรื่องอื่น ๆ

- ๙.๑ จัดกิจกรรมต่าง ๆ และโครงการต่าง ๆ ที่อาจจัดทำขึ้นตามความประสงค์ของประชาคมโดยมุ่งเน้นยึดผลที่ได้ให้เกิดประโยชน์ต่อส่วนรวมเป็นหลัก
- ๙.๒ จัดทำโครงการต่าง ๆ ที่เกิดขึ้นตามนโยบายของรัฐบาล เพื่อประโยชน์ของประชาชนในตำบล
- ๙.๓ จัดกิจกรรมต่าง ๆ เพื่อบูรณาการกับหน่วยงานอื่น ๆ

๙.๔ พัฒนา...

-๕๒-

๙.๔ พัฒนาศักยภาพการทำงานของบุคลากร โดยเน้นการให้บริการ ความรวดเร็ว ถูกต้อง โปร่งใส ตรวจสอบได้

๙.๕ ปรับปรุงสภาพภูมิทัศน์ และก่อสร้างรั้วที่ทำการองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชาให้

ร่มรื่น สะอาด สวยงาม และปลอดภัย การกำหนดยุทธศาสตร์และนโยบายที่กล่าวมา ได้วางอยู่บนพื้นฐานความเป็นจริงทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมือง การศึกษา และสถานการณ์ปัจจุบัน เพื่อให้ดำเนินการบรรลุเป้าหมายตามกรอบนโยบายที่กำหนด และอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

นโยบายในการบริหารองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา จะดำเนินไปได้ก็จะต้องได้รับความร่วมมือจากประชาชนในตำบลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา ข้าราชการ ลูกจ้างในองค์การ และผู้นำชุมชน จะดำเนินการในรูปแบบคณะกรรมการคือเอาความถูกต้อง ซื่อสัตย์ สุจริต และความสามัคคีเป็นที่ตั้ง