

รายงานผลการเดินทางไปราชการ



อบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจ
ให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑
ระหว่างวันที่ ๒๑ - ๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑
ณ โรงแรมรอยัล ริเวอร์ กรุงเทพมหานคร

โดย
นางชาลีนา รากุ
ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาลิซา
องค์การบริหารส่วนตำบลกาลิซา อำเภอระแงะ จังหวัดนราธิวาส



บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ องค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา สำนักงานปลัด

โทร. ๐-๗๓๕๘-๓๕๐๙

ที่ นธ ๗๔๗๐๑/

วันที่ ๕ มีนาคม ๒๕๖๑

เรื่อง รายงานผลการฝึกอบรม/ประชุม

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

เรื่องเดิม

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชาที่ ๖๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ อนุมัติให้ ข้าพเจ้า นางชาลีนา รากุ ตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล เดินทางไปราชการในการเข้ารับการอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ ณ โรงแรม รอยัลริเวอร์ กรุงเทพมหานคร เป็นระยะเวลา ๓ วัน โดยข้าพเจ้าได้เดินทางไปราชการครั้งนี้ ตั้งแต่วันที่ ๒๐ - ๒๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ นั้น

ข้อเท็จจริง

บัดนี้ข้าพเจ้า นางชาลีนา รากุ ตำแหน่ง รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา ได้ปฏิบัติตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชาที่ ๖๘/๒๕๖๑ ลงวันที่ ๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑ เป็นที่เรียบร้อยและการฝึกอบรมดังกล่าวเสร็จสิ้นเรียบร้อยแล้ว

ระเบียบ/ข้อกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการฝึกอบรมและการเข้ารับการฝึกอบรมของเจ้าหน้าที่ท้องถิ่น พ.ศ.๒๕๕๗ ข้อ ๑๐ ให้ผู้เข้ารับการฝึกอบรมหรือผู้สังเกตการณ์ที่เข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์ที่หน่วยงานของรัฐหรือหน่วยงานอื่นจัดการฝึกอบรม จัดทำรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมหรือเข้าร่วมสังเกตการณ์เสนอผู้มีอำนาจอนุมัติตาม ข้อ ๙ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันเดินทางกลับถึงสถานที่ปฏิบัติราชการ

ข้าพเจ้าขอรายงานผลการเข้ารับการฝึกอบรมตามสรุปผลตามเอกสารที่ได้แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

(ลงชื่อ) **ทอ**

(นางชาลีนา รากุ)

รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

ความคิดเห็นของปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล

.....

ว่าที่ ร.ต.

(มะนัสรี หะยิหะมะ)

ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

ความคิดเห็นของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา.....

.....

ลงชื่อ

(นายสมาน สะอิ)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

แบบรายงานสรุปผลการเข้ารับการฝึกอบรม

อบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ณ ห้องกรุงธนบอลรูม ชั้น ๓ โรงแรมรอยัล ริเวอร์ กรุงเทพมหานคร

ที่ ๒๘ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๑

เรียน นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

ตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา ที่ ๓๕๑/๒๕๖๐ ลงวันที่ ๗ ธันวาคม ๒๕๖๐
ให้ข้าพเจ้า นางสาวลิษา ราวุฒ ดำแหน่ง รองปลัด อบต.กาฬิชา เดินทางไปราชการ การอบรมสัมมนา
หน่วยงานที่จัด สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี สถานที่จัดอบรม โรงแรม รอยัล ริเวอร์ กรุงเทพมหานคร
ระหว่างวันที่ ๒๑ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ.๒๕๖๑ ถึงวันที่ ๒๓ เดือน กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๖๑ รวมเป็น
เวลา ๓ วันและอนุมัติให้ใช้ เงินงบประมาณ เป็นค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการครั้งนี้
จำนวน ๘,๕๕๘.๕๐ บาท . (แปดพันห้าร้อยห้าสิบบาทห้าสิบบาทห้าสตางค์)

ตัวเลข

ตัวอักษร

บัดนี้ การปฏิบัติหน้าที่ราชการที่ได้รับมอบหมายได้เสร็จเรียบร้อยแล้ว ข้าพเจ้าขอรายงาน ผลการการ
ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติให้ทราบดังนี้

๑.การฝึกอบรมดังกล่าวมีวัตถุประสงค์เพื่อให้บุคลากรผู้ที่ปฏิบัติงานเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายของ
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความรู้และความเข้าใจด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจ
ตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถนำกฎหมาย
ไปบังคับใช้ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ

๒.เนื้อหาและหัวข้อวิชาของหลักสูตรการฝึกอบรม มีดังนี้

โดยประธานในพิธีเปิด คือ นายณรงค์ เชื้อบุญช่วย ผู้ช่วยปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี และท่านได้
กล่าวถึงการพัฒนาการกระจายอำนาจในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

หัวข้อเรื่อง พรบ.ข้อมูลข่าวสารของทางราชการ พ.ศ.๒๕๔๐ ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วน
ท้องถิ่น จากวิทยากร นายวีระเชษฐ์ จรรยากุล สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสาร โดยได้กล่าวว่า หน่วยงานทุก
หน่วยงานต้องจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารไม่จำเป็นต้องเป็นศูนย์ใหญ่ก็ต่อตามแค่จัดให้มีมุมใดมุมหนึ่งในจัดให้มีศูนย์ข้อมูลที่
ประชาชนสามารถเข้าดูข้อมูลตามที่ พรบ.ข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๗ และ ๙ โดยไม่ต้องเป็นผู้มีส่วนได้เสีย
ประชาชนมีสิทธิร้องเรียนตามมาตรา ๑๓ และ ๓๓ ในกรณีหน่วยงานของรัฐไม่จัดหาข้อมูลข่าวสารให้ภายใน ๑๕ วัน
(มาตรา ๑๓) หรือปฏิเสธว่าไม่มีข้อมูลข่าวสาร(มาตรา๓๓) และกรณีรัฐปฏิเสธไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ
สามารถอุทธรณ์ได้ ภายใน๑๕ วัน ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล หน่วยงานรัฐจะเปิดเผยโดยไม่ได้รับความยินยอมจาก
เจ้าของข้อมูลไม่ได้ หน่วยงานรัฐสามารถใช้ดุลพินิจ ตามมาตรา ๑๕ ในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ดังต่อไปนี้ ข้อมูล
ความมั่นคง ข้อมูลอยู่ระหว่างฟ้องคดี ข้อมูลที่เป็นอันตรายต่อบุคคลอื่น เป็นต้น กรณีหน่วยงานรัฐมีคำสั่งไม่เปิดเผย

ข้อมูลข่าวสาร ตามคำขอต้องแจ้งสิทธิอุทธรณ์ ให้ผู้ขอทราบเป็นลายลักษณ์อักษร และได้พูดถึงการสร้างเว็บไซต์ของหน่วยงานให้สร้างแบรนด์ในเว็บไซต์ในส่วนข้อมูลข่าวสารและให้ใส่ข้อมูลตามมาตรา ๗ และ ๙

หัวข้ออำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแล รักษา ที่ดินสาธารณประโยชน์ ตามพระราชบัญญัติปกครองท้องถิ่นที่ ๒๔๕๗ และกฎหมายที่เกี่ยวข้อง โดย นายทวีศักดิ์ ทรงอยู่ นักวิชาการที่ดินชำนาญการพิเศษ ส่วนคุ้มครองที่ดิน สำนักจัดการที่ดินของรัฐ กรมที่ดิน

โดยได้กล่าวว่า การบริหารจัดการที่ดินของรัฐ มี ๒ หลัก คือ ๑.การดูแล รักษาและคุ้มครองป้องกัน ๒.การใช้ประโยชน์

ที่ดินแบ่งออกเป็น ๒ ประเภท

๑ ที่ดินของเอกชน มีกรรมสิทธิ์ โฉนดที่ดิน

๒ ที่ดินของรัฐ มี ๓ ประเภท

๒.๑ ที่ดินรกร้างว่างเปล่าและที่ดินซึ่งมีผู้เวนคืนหรือทอดทิ้งหรือกลับมาเป็นของแผ่นดิน

(อำเภอร่วมกับอปท)

๒.๒ ทรัพยากรสำหรับผลเมืองใช้ร่วมกัน เป็นต้นว่า ที่ชายตลิ่ง ทางน้ำ ทางหลวง ทะเลสาบ

(อำเภอร่วมกับ อปท)

๒.๓ ทรัพยากรใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ เป็นต้น ป้อม โรงทหาร เรือรบ (กระทรวงการคลัง)

อำนาจที่ใช้ในที่ดินของรัฐนั้น อำเภอละองค์ปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่มีอำนาจใช้หรือยินยอมให้บุคคลอื่นใช้ มีอำนาจในการในการดูแล รักษา และคุ้มครองป้องกัน เท่านั้น ในส่วนของสำนักงานที่ดินมีหน้าที่สนับสนุน

มี ๔ หลักสิทธิการเกิดที่ดินสาธารณะ

(๑.)การเกิดโดยสภาพธรรมชาติ โดยสภาพสำหรับให้ประชาชนใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น ที่ชายตลิ่ง หนอง แม่น้ำ ลำคลอง เป็นต้น

(๒)การเกิดขึ้นจากการใช้ร่วมกันของประชาชน เช่นที่ดินรกร้างว่างเปล่า หากประชาชนได้เข้าไปใช้ประโยชน์ร่วมกัน เช่น สถานที่ใช้เป็นที่พักพิง หรือ ลานกีฬา เป็นต้น

(๓)การเกิดโดยผลทางนิติกรรม อาจเกิดจากการ ซื้อขายแลกเปลี่ยน มีกรรมสิทธิ์ และอุทิศให้โดยตรงหรือโดยปริยาย เช่นอุทิศโดยตรง ผู้อุทิศแสดงเจตนาแจ้งยกที่ดินให้ใช้ประโยชน์ร่วมกันโดยชอบด้วยกฎหมาย ส่วนการอุทิศโดยปริยาย นั้น เป็นการอุทิศที่ไม่ปรากฏเจตนาชัดแจ้ง เช่น ปลอมให้ประชาชนสัญจรไปมาในที่ดินตน โดยไม่สงวนสิทธิมาเป็นเวลานาน

(๔)การเกิดขึ้นโดยผลแห่งกฎหมาย เป็นออก ๓ ช่วง

ยุคที่ ๑ การสงวนหวงห้ามก่อนมี พรบ.ว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ.๒๔๗๘ (ก่อนวันที่ ๘ เม.ย.๒๔๗๙)

ยุคที่ ๒ การสงวนหวงห้ามตาม พรบ.ว่าด้วยการหวงห้ามที่ดินรกร้างว่างเปล่าอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน พ.ศ.๒๔๗๘ (ระหว่างวันที่ ๘ เม.ย.๒๔๗๙ ถึง ๓๐ พ.ย.๒๔๙๗)

ยุคที่ ๓ แบ่งเป็น ๒ ช่วง คือช่วงแรก (ตั้งแต่ ๑ ธ.ค.๒๔๙๗ -๓ มี.ค.๒๕๑๕)

ช่วงที่สอง (ตั้งแต่ ๔ มี.ค.๒๕๑๕ จนถึงปัจจุบัน)

หัวข้อ อำนาจหน้าที่และการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติทางหลวง พ.ศ.๒๕๓๕ โดยนางสาว จิรนุช โหนดแจ่ม ผู้อำนวยการกลุ่มกฎหมาย กรมทางหลวง ได้บรรยายถึงการใช้อำนาจตามกฎหมายตาม พรบ.นี้ ว่า หน่วยงานที่มีอำนาจตาม พรบ.ทางหลวงในการบังคับใช้กฎหมาย มี ๓ หน่วยงานคือ

๑.กรมทางหลวง

๒.กรมทางหลวงชนบท

๓.องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

มีอยู่ ๒ ลักษณะทางหลวง คือ

๑. สิ่งที่ทำเองไว้หรือสร้างขึ้น

๒. สิ่งที่มีอยู่แล้วในเขต

สาระสำคัญตามพระราชบัญญัติทางหลวงฯโดยสรุปคือ

๑.ทางหลวง คือ ทางหรือถนนซึ่งจัดไว้เพื่อประโยชน์ในการจราจรทางบก ไม่ว่าในระดับพื้นดิน ใต้หรือเหนือสิ่งขุดหรือสิ่งอื่น และหมายรวมถึงที่ดิน พืช สะพาน ท่อระบายน้ำ อุโมงค์ ท่าเรือ สำหรับขึ้นลงรถและอาคารหรือสิ่งอื่นเป็นอุปกรณ์งานทางบรรดาที่มีอยู่จัดไว้ในเขตทาง

๒.เขตทาง คือ เขตแดนทางหลวงเขตกรรมสิทธิ์

๓.การได้มาซึ่งเขตทาง

๓.๑ วิธีเจรจาขอให้เจ้าของที่ดินยก/อุทิศให้กับทางราชการ(มักไม่ค่อยชัดเจน)

๓.๒ ใช้วิธีจัดซื้อ (แดนกรรมสิทธิ์เท่าจัดซื้อ)

๓.๓ วิธีเวนคืนตามกฎหมายว่าด้วยการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์(แดนเขตตามกรรมสิทธิ์ตามที่เท่าเวนคืน)

๔.ประเภทของทางหลวง มาตรา ๖

๔.๑ ทางหลวงพิเศษ (กรมทางหลวง หน่วยงานรัฐจัดให้เพื่อความรวดเร็ว)

๔.๒ ทางหลวงแผ่นดิน(กรมทางหลวง)

๔.๓ ทางหลวงชนบท(กรมทางหลวงชนบท)

๔.๔ ทางหลวงท้องถิ่น(องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น)

๔.๕ ทางหลวงสัมปทาน(กรมทางหลวง เช่น เส้นทางดอนเมือง -โทเวิล)

๕.การลงทะเบียนทางหลวง

ทางหลวงประเภทต่างๆให้ลงทะเบียนไว้ดังนี้

(๑) ทางหลวงพิเศษ ทางหลวงแผ่นดินและทางหลวงสัมปทาน อธิบดีกรมทางหลวงเป็นผู้จัดให้ลงทะเบียนไว้ ณ กรมทางหลวง

(๒) ทางหลวงชนบท อธิบดีกรมทางหลวงชนบทเป็นผู้จัดให้ลงทะเบียนไว้ ณ กรมทางหลวงชนบท

(๓) ทางหลวงท้องถิ่น ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้จัดให้ลงทะเบียนไว้ ณ ศาลากลางจังหวัด

การขึ้นทะเบียนนั้น ให้ ผู้อำนวยการกองช่างดำเนินการขึ้นทะเบียนทางหลวงท้องถิ่น ทุกเส้นที่เป็นทางที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการสร้างเอง และการรับถ่ายโอนเส้นทางต่างๆ

การลงทะเบียนทางหลวง เพื่อ จัดทำเป็นสารระบบทางว่าอยู่ในหน่วยงานได้เป็นผู้รับผิดชอบสายทางนั้น เพื่อมิให้เกิดการโต้แย้ง และเป็นข้อมูลในการจัดชั้นทางอยู่ในชั้นที่เท่าไร การไม่ลงทะเบียนนั้นถือว่าไม่ปฏิบัติตามคำสั่ง อาจมีคำสั่งโทษทางวินัย

๖.บุคคลผู้มีอำนาจหน้าที่ตาม พ.ร.บ.ทางหลวงฯ (กระทรวงมหาดไทย และกระทรวงคมนาคม)

*รัฐมนตรี (แต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวง)

*อธิบดี (กรมทางหลวง กรมทางหลวงชนบท)

*ผู้ว่าราชการจังหวัด(ผวจ.ทุกจังหวัด)

*ผู้บริหารสูงสุดของ อปท. (นายก)

*ผู้อำนวยการทางหลวง(อปท)

*เจ้าพนักงานทางหลวง(อปท)

คำสั่งกระทรวงมหาดไทย ที่ ๕๐๐/๒๕๖๐ เรื่องแต่งตั้งเจ้าพนักงานทางหลวงสำหรับท้องถิ่น

ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๐

อำนาจของผู้บริหารสูงสุด ของ อปท คือเป็นเจ้าหน้าที่ กำกับ ตรวจสอบและควบคุมทางหลวง และงานทาง

ผู้อำนวยการทางหลวง หมายถึง บุคคลซึ่งมีอำนาจและหน้าที่หรือได้รับแต่งตั้งให้ควบคุมทางหลวงและงานประเภทใดประเภทหนึ่งหรือเฉพาะท้องถิ่นใดท้องถิ่นหนึ่ง

สถานะเจ้าพนักงานทางหลวง เป็นเจ้าพนักงานตามประมวลกฎหมายอาญา

(มาตรา ๒๔ แห่ง พ.ร.บ.ทางหลวง) สิทธิที่จะได้รับความคุ้มครองในการปฏิบัติหน้าที่

๑. สิทธิที่จะไม่ได้รับการดูหมิ่น(ป.อาญา ม.๑๓๖)

๒. สิทธิที่จะได้รับข้อมูลที่ เป็นความจริงจากบุคคลอื่น ((ป.อาญา ม.๑๓๗)

๓. สิทธิที่จะถูกต่อสู้ ขัดขวาง (ป.อาญา ม.๑๓๘)

๔. สิทธิที่จะถูกข่มขืนใจให้ปฏิบัติการอันมิชอบด้วยหน้าที่หรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ (ป.อาญา ม.๑๓๙)

๕. สิทธิที่จะได้รับการปฏิบัติตามคำสั่งอันชอบด้วยกฎหมาย (ป.อาญา ม.๓๖๘)

หัวข้อ เรื่อง การพัฒนา ปรับปรุง แก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกาศ ก.ก.ธ. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำบริการสาธารณะได้อย่างมีประสิทธิภาพ

โดยได้กล่าวว่า พรบ.ขั้นตอนการกระจายอำนาจ ๒๕๔๒ นั้น

๑ กำหนดความสัมพันธ์ราชการส่วนกลาง ภูมิภาค อปท และอปท.ด้วยกัน

๒.กำหนดให้มีแผนการกระจายอำนาจให้แก่ อปท เพื่อถ่ายโอนภารกิจให้แก่ อปท

๓.กำหนดอำนาจหน้าที่ อปท

๔.กำหนดสัดส่วนรายได้ระหว่างรัฐ อปท

๕.สนับสนุน อปท

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องถือกฎหมายหลักก่อน คือกฎหมายจัดตั้ง แต่กฎหมายชั้นตอนนั้นเป็นส่วนขยาย

ร่างใหม่ของพ.ร.บ.กระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อปท.หลักใหม่ คือ กระจายอำนาจ กิจกรรมสาธารณะ บริการสาธารณะ การเสริมสร้างความร่วมมือไม่จำเป็น กับ อปทด้วยกัน กับหน่วยงานอื่นก็ได้ หรือไม่อาจจำเป็นต้องใช้คน คือการจ้างเอกชน

ร่าง พ.ร.บ.การกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อบท มีทั้งหมด ๖๒ มาตรา ๗ หมวด

*อบท.มีหน้าที่และอำนาจโดย อบท.ขอความเห็นชอบต่อ ก.ก.ธ.ให้ความเห็นชอบกำหนดหน้าที่และอำนาจให้แก่ อบท.และเป็นไปตามกลไกและขั้นตอนการกระจายหน้าที่และอำนาจให้แก่ อบท

*กำหนดความร่วมมือกันระหว่าง อบท.ด้วยกันและความมือกับหน่วยงานรัฐและเอกชน

*กำหนดเป้าหมายการจัดบริการสาธารณะแก่ อบท. รวมถึงมีการติดตามประเมินผลการจัดบริการสาธารณะของ อบท.

*กำหนดการจัดสรรรายได้ให้เพียงพอกับภารกิจของ อบท.

*ก.ก.ธ.เป็นองค์กรบริหารและผลักดันการเพิ่มประสิทธิภาพการจัดทำบริการสาธารณะของ อบท. กำหนดยุทธศาสตร์การกระจายหน้าที่และอำนาจ เสนอแนะต่อคณะรัฐมนตรี รวมถึงประสานส่วนราชการเพื่อผลักดันให้ อบท.มีการจัดบริการสาธารณะ ได้อย่างมีประสิทธิภาพเพื่อเกิดประโยชน์ต่อประชาชน

การร่วมมือกันจัดบริการสาธารณะ

*อยู่ในอำนาจหน้าที่

*ประชาชนทุกท้องถิ่นต่างได้รับประโยชน์ร่วมกัน

*ทำแล้วเกิดความประหยัดและคุ้มค่า

สาระสำคัญของประกาศ ก.ก.ธ.เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของอบท.

๑. อบท.(ประกาศข้อ๑)

๒. หลักเกณฑ์การทำความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะของอบท.

อบท.ตั้ง๒แห่งขึ้นไป ในเขตจังหวัดเดียวกันหรือข้ามเขตจังหวัดแต่มีพื้นที่ติดต่อกัน และประชาชนในพื้นที่นั้นได้รับประโยชน์จากการจัดทำบริการสาธารณะโดยตรง(ประกาศ๒)

๒.๑เป็นอำนาจหน้าที่ของ อบท.ตาม ก.ม.จัดตั้ง อบท.หรือเป็นภารกิจที่ได้รับการถ่ายโอนตามแผนการกระจายอำนาจ

๒.๒เป็นภารกิจที่เกินกว่าศักยภาพหรือไม่คุ้มค่าที่ อบท.จะดำเนินการเองหรือเป็นภารกิจที่ อบท.ร่วมมือกันเพื่อเกิดประโยชน์แก่ประชาชนในท้องถิ่น

๓. ขั้นตอนการดำเนินงานที่ร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะ ๕ ขั้นตอน

๑.บันทึกข้อตกลง

๒.อบท.ประชุมปรึกษาหารือกัน

๓.ทำบันทึกข้อตกลงเป็นหนังสือ

๔.เสนอสภาท้องถิ่นของแต่ละแห่งพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๕.รายงานให้ผู้บังคับบัญชา อบท.ทราบ

๔. รายละเอียดของบันทึกข้อตกลง

(๑) รายชื่อ อบท.ที่ร่วมมือกัน

(๒) วัตถุประสงค์ของการดำเนินงาน

(๓)ระยะเวลาการดำเนินงาน(ถ้ามี)

(๔)แผนงานดำเนินงานและการบริหารการใช้จ่ายตามโครงการ

(๕)งบประมาณ

(๖)ขอบเขตความรับผิดชอบและกิจกรรม

- ๕ การติดตามและประเมินผล
แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อติดตามและประเมินผล
- ๖ การจัดซื้อจัดจ้าง
(ก)การจัดซื้อจัดจ้างแยกได้ ให้ อปท.นั้นเป็นผู้ดำเนินการ
(ข)การจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่สามารถแยกได้ ให้ตกลงกันมอบให้ อปท.ใดอปท.หนึ่งเป็นผู้ดำเนินการ โดย
นาระเบียบพัสดุมาบังคับใช้โดยอนุโลม
- ๗ การขอแก้ไข การขยายระยะเวลาและการสิ้นสุดข้อตกลง
(๑)การขอแก้ไขบันทึกข้อตกลง จะแก้ไขได้ต่อเมื่อมีการดำเนินการตามบันทึกข้อตกลงนั้นไปแล้วไม่
น้อยกว่า ๑ ปี เว้นแต่มีความจำเป็นจะส่งผลเสียหายร้ายแรงต่อโครงการ (เสนอสภาและรายงานผู้ว่า)
(๒)การขยายระยะเวลาดำเนินโครงการ จะเป็นการเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญของบันทึกข้อตกลง
มิได้ เช่น ทำให้เงินประมาณเพิ่มขึ้น เป็นต้น
(๓)การสิ้นสุดข้อตกลง
-ครบกำหนดระยะเวลา
-ในกรณี อปท.ใดมีความประสงค์จะยกเลิกการดำเนินการร่วมกันหรือแต่บางส่วน ผู้บริหาร อปท.ทุก
แห่งต้องประชุมเพื่อพิจารณาให้ข้อตกลงสิ้นสุดแต่ต้องมีมติเอกฉันท์ เมื่อมติเห็นแล้ว อปท.ทุกแห่งดำเนินการเสนอ
สภา
๘. การชำระบัญชี
เมื่อข้อตกลงสิ้นสุดลงไม่ว่าด้วยเหตุใด ให้การชำระตามที่ได้ตกลงไว้และรายงานผู้กำกับดูแลทราบ
- ๙ การยกเลิกก่อนครบกำหนดระยะเวลา
- ๑๐ การระงับข้อพิพาท
(๑)ในจังหวัดเดียวกัน
(ก) อบต.ระหว่าง อบต.ในอำเภอเดียวกัน ให้ นายก.เป็นผู้วินิจฉัย ต่างอำเภอกัน ให้ ผวจ.
(ข) อบจ.ระหว่าง เทศบาล อบต. หรือ เทศบาลกับเทศบาล ให้ ผวจ.เป็นผู้วินิจฉัย
(๒)ตั้งแต่ ๒จังหวัดขึ้นไป
- ผวจ.แต่ละจังหวัดหารือร่วมกัน
-หาข้อยุติไม่ได้ ให้เสนอ รมต.กระทรวงมหาดไทย เป็นผู้วินิจฉัย

และในการประชุมประเพณีปฏิบัติการดังกล่าวนั้น ในวันสุดท้ายได้มีการจัดกลุ่มเพื่อระดมความคิดการจัดทำ
ร่างบันทึกความตกลงร่วมมือกันจัดทำบริการสาธารณะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยทางผู้จัดให้แบ่งกลุ่ม
ออกเป็น ๔ กลุ่ม และได้หัวข้อในการจัดทำร่างบันทึกดังกล่าว โดย ข้าพเจ้าอยู่ในกลุ่มที่ ๔ หัวข้อที่ได้รับคือ ข้อ๔
ขอให้ยกร่างบันทึกการทำความตกลงร่วมมือกันจัดบริการสาธารณะ เรื่อง การร่วมมือกันดำเนินการป้องกันและ
บรรเทาสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น(พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.
๒๕๕๐ มาตรา ๒๐)

๓.ประโยชน์ที่ได้รับ

- ๑.ได้รับความรู้ความเข้าใจในเกี่ยวกับการบังคับใช้กฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ๒.ได้มีความรู้และความเข้าใจด้านกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานที่ได้รับถ่ายโอนภารกิจตามแผน
ปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สามารถนำกฎหมาย
ไปบังคับใช้ได้อย่างถูกต้องและมีประสิทธิภาพ
- ๓.ได้รับความรู้เกี่ยวกับการจัดทำบันทึกข้อตกลงการจัดการบริการสาธารณะ

- ◇ เอกสารที่ได้รับจากการไปราชการ / การอบรมสัมมนา / การศึกษาดูงาน มีดังต่อไปนี้ คือ
- เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง อำนาจหน้าที่และการบังคับใช้กฎหมายของ อปท.ตาม พ.ร.บ.ทางหลวง
- เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง อำนาจหน้าที่และการบังคับใช้กฎหมายของ อปท.ในการดูแล รักษา ที่ดิน สาธารณประโยชน์ฯ
- เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง พ.ร.บ.ข้อมูลข่าวสาร
- เอกสารประกอบการบรรยายเรื่อง การพัฒนา ปรับปรุง แก้ไขกฎหมายให้สอดคล้องกับแผนการกระจายอำนาจ ให้แก่ อปท.และประกาศ ก.ก.ด. เรื่อง การทำความตกลงร่วมมือกันกันจัดทำบริการสาธารณะ
- ◇ เอกสารที่ควรเผยแพร่ให้แก่บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบล คือ
- เอกสารประกอบการบรรยาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ลงชื่อ.....**ทง**.....ผู้รายงาน
(นางชาลีนา รากู)
รองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

ความคิดเห็นผู้บังคับบัญชาชั้นต้น
.....**ทง**.....
ว่าที่ ร.ต.
(มะนัสรี หะยิหะมะ)
ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

ความคิดเห็นของ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา.....
.....
ลงชื่อ
(นายสมาน สะอิ)
นายกองค์การบริหารส่วนตำบลกาฬิชา

รูปภาพประกอบการการเข้าร่วมอบรมอบรมเชิงปฏิบัติการเพื่อเสริมสร้างความรู้ด้านการบังคับใช้กฎหมายที่
เกี่ยวกับการกระจายอำนาจให้แก่บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประจำปีงบประมาณ พ.ศ.๒๕๖๑

ระหว่างวันที่ ๒๑-๒๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๑

ณ ห้องกรุงธนบอลล์รูม ชั้น ๓ โรงแรมรอยัล ริเวอร์ กรุงเทพมหานคร









